



Levanger
kommune

REVIDERT PLANPROGRAM

vedtatt i kommunestyrets sak 49/19 i møte 28.08. 2019

Felles Planprogram for utarbeidelse av Planstrategi, revidering av Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel og revidering og utarbeidelse av flere kommunedelplaner ble vedtatt i kommunestyrets sak 9, i møte 20.02.2019.

Revidert Planprogram er utvidet til også å omhandle forhold knyttet til utarbeidelse av Kommunedelplan klima, miljø og energi

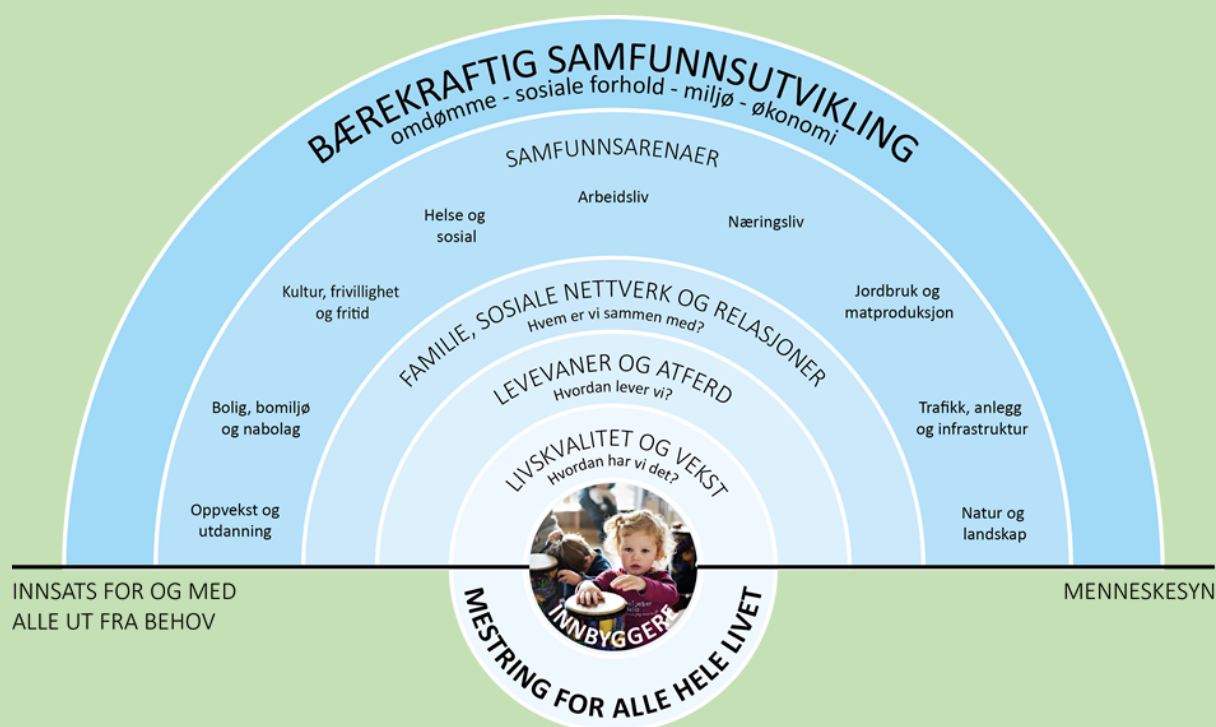


**HVORDAN SKAL VI UTVIKLE
ET BÆREKRAFTIG OG ATTRAKTIVT LEVANGERSAMFUNN?**

Planprogrammet gjelder samordnet revidering og utarbeidelse av følgende planer:

- Planstrategi for perioden 2020-2023, ny
- Kommuneplanens samfunnsdel, revidering
- Kommuneplanens arealdel, revidering
- Kommunedelplan oppvekst, revidering
- Kommunedelplan helse og omsorg, revidering
- Kommunedelplan kultur, revidering
- Kommunedelplan næring, revidering
- Kommunedelplan anlegg og infrastruktur, ny
- Kommunedelplan kulturminner og kulturmiljøer, ny
- Kommunedelplan klima, miljø og energi, ny

Forhold med betydning for bærekraftig samfunnsutvikling, basert på Dahlgren og Whitehead (1991)



Innhold

1. INNLEDNING	4
2. PLANARBEIDETS FORMÅL	5
3. BAKGRUNN OG FORUTSETNINGER FOR PLANARBEIDET.....	5
3.1. NASJONALE FORVENTNINGER OG FØRINGER	5
3.2. REGIONALE PLANER OG FØRINGER	6
3.3. KOMMUNALE PLANER OG FØRINGER	7
3.3.1. <i>Planstrategi 2017-2020</i>	7
3.3.2. <i>Gjeldende Kommuneplanens samfunnsdel 2015-2030</i>	8
3.3.3. <i>Gjeldende kommunedelplaner</i>	8
3.3.4. <i>Gjeldende Kommuneplanens arealdel</i>	8
4. SENTRALE TEMA OG UTREDNINGSBEHOV I PLANPROSESSEN	9
4.1. KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL OG KOMMUNEDELPLANER	9
4.2. KOMMUNEPLANENS AREALDEL	9
4.3. UTREDNINGS- OG ANALYSEBEHOV	10
5. PLANPROSESS OG OPLEGG FOR MEDVIRKNING	12
6. FRAMDRIFTSPLAN	13

1. Innledning

I henhold til Levanger kommunes Planstrategi 2017-2020, vedtatt i kommunestyrets sak 20/17, skal det iverksettes revidering av Kommuneplanens samfunnsdel og Kommuneplanens arealdel. Det er også vedtatt revidering av eksisterende og utarbeidelse av nye kommunedelplaner.

Ved utarbeidelse og revidering av kommuneplaner krever plan- og bygningsloven at det skal utarbeides et planprogram som gjør rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegg for medvirkning, alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Utleggelse av planprogrammet til offentlig ettersyn skal sikre offentligheten mulighet til å påvirke innholdet i en tidlig fase. Kommunestyret vedtok i sak 9/2019 i møte 20.01.2019, felles planprogram for alle planprosessene, noe som innebærer koordinerte planprosesser.

I samme sak vedtok kommunestyret at det også skal utarbeides ny Kommunedelplan klima, miljø og energi, hvor det i henhold til kommunestyrets sak 12/19 skal inngå en plan for å styrke insekters levevilkår i kommunen.

Planen innarbeides i felles planprogram for planprosessene. Som følge av at planen ikke inngikk i høringsforslaget til planprogram, gjennomføres ny høring avgrenset til å gjelde forhold knyttet til Kommunedelplan klima, miljø og energi.

Arbeidet med ny Planstrategi 2020-2023 for Levanger kommune skal samordnes med øvrige planprosesser i 2019 og 2020. Det legges opp til at Planstrategien behandles politisk i forkant av at kommuneplanene sluttbehandles, og til at nytt kommunestyre har en tydelig rolle i utarbeidelsen av Planstrategien.

Som en viktig del av planprosessene skal det utformes ny visjon og verdier for Levanger kommune.

Levanger kommune er en trafiksikker kommune, og det skal innarbeides et avsnitt om trafiksikkerhet i alle planene som er under revidering, og i framtidige planer.

Som et ledd i arbeidet med revisjon av kommuneplanen, skal det også lages en plan som gir grunnlag for å oppheve gamle reguleringsplaner i allerede utbygde områder. Dette planarbeidet skal i størst mulig grad foregå parallelt med arbeidet med revisjon av kommuneplanen. De reguleringsplanene som utgår, erstattes med kommuneplanens arealdel.

2. Planarbeidets formål

Kommunene skal planlegge for å skape bærekraft i samfunnet – nå og i framtida. Planleggingen skal bidra til samfunnsbygging som sikrer god folkehelse, gode levekår og verdige liv for innbyggerne, og til at Levanger også i årene framover er en attraktiv kommune både å bo i og å besøke.

Kommunal planlegging er et sentralt virkemiddel i utøvelsen av kommunens rolle som samfunnsutvikler, tjenesteyter, myndighet, arbeidsgiver og som lokalpolitisk arena. Gjennom planprosessene skal det utformes samfunns mål og strategier som skal være retningsgivende for kommunal innsats på ulike områder framover, og som samtidig skal legge til rette for framtidsretta og bærekraftig arealbruk.

Det er mange som påvirker utviklingen av lokalsamfunnet, som innbyggere, næringsliv, frivillighet, andre offentlige aktører, kompetansemiljøer m.fl. Kommunale planprosesser skal bidra til samhandling og samskaping mellom kommunen og alle som kan og vil bidra til bærekraftig utvikling og verdige liv for innbyggerne.

3. Bakgrunn og forutsetninger for planarbeidet

Både statlige føringer i form av lovverk, stortingsmeldinger og ulike veiledere og føringer i regionalt og kommunalt planverk, gir rammer for kommunens planarbeid.

3.1. Nasjonale forventninger og føringer

Plan- og bygningsloven og Kommuneloven krever at kommunene skal bidra til bærekraftig utvikling, gjennom samordna og helhetlig planlegging. FNs menneskerettigheter og bærekraftsmål skal ligge til grunn for planarbeidet.

Bærekraftig utvikling handler om å håndtere store og komplekse samfunnsutfordringer som både berører og påvirkes av globalt, nasjonalt, regionalt og lokalt nivå. Bærekraftig utvikling er *utvikling som har som formål å forandre til det bedre uten å ødelegge for framtidige generasjoner og mennesker som lever andre steder*. Dette forutsetter at det samtidig skal tas langsiktige hensyn til tre forhold: *klima- og miljøforhold, økonomiske forhold og sosiale forhold*, som gjensidig påvirker hverandre.

Samordna og helhetlig planlegging betyr at mål, strategier, tiltak og oppgaveløsning på ulike forvaltningsnivå og innenfor forskjellige sektorer og fagområder skal koordineres.

Ivaretagelse av menneskerettighetene handler om å skape verdige liv for alle innbyggere i et samfunn.

For å fremme en bærekraftig utvikling utarbeider regjeringen hvert fjerde år [nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging](#). Forventningene handler om gode og effektive planprosesser, bærekraftig areal- og samfunnsutvikling og attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder. Det foreligger også [statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning](#) som legger føringer for kommunale planprosesser.

Krav om konsekvensutredning

Plan- og bygningsloven krever at alle planer etter loven skal ha en beskrivelse av planens virkninger som en del av planbeskrivelsen. For nærmere angitte planer kreves en utvidet vurdering og beskrivelse av planens virkninger for miljø og samfunn, en konsekvensutredning (KU), som en del av planbeskrivelsen. Folkehelseloven gir særlige føringer for konsekvensvurdering av forhold som virker inn på helse og trivsel, og utjevning av sosiale forskjeller.

Kommuneplan for Levanger kommune skal iht. plan- og bygningslovens § 4-2 konsekvensutredes. Dette følger også av forskrift om konsekvensutredning (FOR-2017-06-21-854) § 6, Planer og tiltak som alltid skal konsekvensutredes. Konsekvensutredningen av kommuneplanens arealdel skal bare omfatte de delene av planen som fastsetter rammer for framtidig utbygging og som samtidig innebærer endringer av den gjeldende planen. Temaer som er aktuelle for konsekvensutredning belyses i planprogrammets oversikt over utredningsbehov.

3.2. Regionale planer og føringer

Det fins flere regionale planer eller pågående planprosesser innenfor tema som er førende for eller relevante å se i sammenheng med planleggingsarbeidet Levanger kommune skal i gang med, blant dem:

- Fylkesplan for Trøndelag: «Trøndelagsplanen 2018-2030»
- Regional plan for arealbruk Nord-Trøndelag
- Regional plan for folkehelse i Nord-Trøndelag
- Regional plan for vannforvaltning
- Klima- og energiplan Nord-Trøndelag
- Handlingsplan for kulturminnepolitikk Nord-Trøndelag
- Landbruksplan for Trøndelag og dens handlingsplan

I tillegg vil kommunen dra veksler på arbeidet som pågår i Nettverk for Lavutslipp Trøndelag, Nettverk for klimatilpasning Trøndelag, pågående arbeid med Regional plan for arealbruk i Trøndelag og strategi for klimaomstilling i Trøndelag.

3.3. Kommunale planer og føringer

3.3.1. Planstrategi 2017-2020

Levanger kommunes målbilde for 2030 er beskrevet i kommunens planstrategi. Målbildet er utgangspunkt for å avklare kommunens viktigste utfordringer og muligheter i årene framover. Både målbildet, utfordringene og mulighetene som bygger på kommunens samfunnsanalyse, legges til grunn for revideringen av Kommuneplanens samfunnsdel.

Målbildet, utfordringene og mulighetene kan ses i Planstrategien på kommunens hjemmeside: <http://levanger.kommune.no/Dokumenter/Arshjulet/Samfunnsanalyse/>

Nye strategier:

I henhold til Planstrategien skal det ved revidering av kommuneplanen innarbeides eller tydeliggjøres strategier for klima og energi, frivillighet, forskning, utvikling, innovasjon og kompetanse og integrering.

Ny Klima og miljøstrategi ble behandlet i Innherred samkommunestyres sak 37/17 og innebærer at flg. strategier skal innarbeides

- Minske transportbehovet i og rundt våre tettsteder
- Overgang til klimanøytrale transportmidler, det vil si el, hydrogen og biodrivstoff som energibærere.
- Minske energibehovet i bygningsmassen og bruke fornybar energi til oppvarming.

Ny strategi for forskning, utvikling og innovasjon (FOUI-strategi) ble behandlet i kommunestyrets sak 67/17:

Tentative mål:

- Levanger som kommune skal sammen med innbyggere, næringsliv og FOU-institusjoner bidra til samskaping av nye og effektfulle ideer, løsninger og tjenester.
- Levanger skal fornye og forbedre kommuneorganisasjonen, slik at utfordringer og potensialer i de kommunale tjenestene blir løst og forløst.
- Levanger skal være førstevalget for næringsliv, ledere og arbeidstakere som vil bidra og utvikle samfunn og organisasjon gjennom forskning og innovasjon.

Strategier:

- Styrke kommunenes vilje, evne og kultur for å jobbe med FOUI i alle ledd av organisasjonen, og kvalifisere ledere og ansatte for FOUI-aktivitet i egen virksomhet.
- Målrette, systematisere og evaluere FOUI-innsatsen i egen virksomhet.
- Utvikle lokaldemokratiet til å bli enda mer involverende og samskapende, for å utvikle nye løsninger i samarbeid med innbyggerne.
- Samarbeide målrettet og systematisk med universiteter og andre FOU-institusjoner om praksisutvikling, utdanning av studenter og FOUI-aktiviteter.
- Utvikle nye samarbeidsformer og samspill med næringsliv, frivillighet og innbyggere.

- Videreutvikle og styrke partnerskap og nettverkssamarbeid om innovasjon og FOU regionalt, nasjonalt og internasjonalt.

3.3.2. Gjeldende Kommuneplanens samfunnsdel 2015-2030

Gjeldende Kommuneplanens samfunnsdel som er felles for Levanger kommune og Verdal kommune, ble vedtatt i kommunestyrets sak 64/14. Revidert Kommuneplanens samfunnsdel skal kun dekke Levanger kommune. Ved at planen legges til grunn for all kommunal planlegging, utvikling og oppgaveløsning og for statens og regionale myndigheters virksomhet i kommunen, bidrar den til samordnet utvikling.

Gjeldende Kommuneplanens samfunnsdel kan ses på Levanger kommunes hjemmeside:

<http://levanger.kommune.no/Dokumenter/Arshjulet/Kommuneplan-samfunn/>

3.3.3. Gjeldende kommunedelplaner

Levanger kommune har valgt å ha sektorvise kommunedelplaner. Dette for å sikre at strategiene i Kommuneplanens samfunnsdel følges opp i sektorenes drift, at kunnskap om sektorene legges til grunn ved revidering og utarbeidelse av planer og for å sikre helhetlig prioritering av ressursene. For å ivareta kravet om samordna planlegging, legges det opp til revidering av eksisterende kommunedelplaner og utarbeidelse av nye kommunedelplaner samtidig med revideringen av Kommuneplanens samfunnsdel, jfr. pkt. 3.

Gjeldende Kommunedelplan næring omhandler både Levanger kommune og Verdal kommune. Gjennom revideringsprosessen skal det utarbeides egen plan for Levanger kommune.

Gjeldende kommunedelplaner kan ses på Levanger kommunes hjemmeside:

<http://levanger.kommune.no/Dokumenter/Arshjulet/>

3.3.4. Gjeldende Kommuneplanens arealdel

Gjeldende kommuneplanens arealdel som både omhandler Levanger kommune og Verdal kommune ble vedtatt av Innherred samkommunestyre i sak 18/11. Planen regulerer nåværende og fremtidig arealbruk og hensynssoner i Levanger kommune. Levanger sentrum dekkes av egen kommunedelplan. Revidert arealplan skal kun dekke Levanger kommune, med unntak av de deler som dekkes av kommunedelplan for Levanger sentrum.

Gjeldende arealplan i Levanger er forholdsvis oppdatert og aktuell på de fleste områder. Samtidig ser kommunen et behov for å avklare mer langsiktig arealbruk og oppdatere planbestemmelsene med mer tidsriktig innhold.

Gjeldende Kommuneplanens arealdel kan ses på Levanger kommunes hjemmeside:

<http://levanger.kommune.no/Dokumenter/Arshjulet/Kommuneplan-areal/>

4. Sentrale tema og utredningsbehov i planprosessen

4.1. Kommuneplanens samfunnsdel og kommunedelplaner

Som beskrevet over skal kommunene bidra til bærekraftig utvikling og ivaretagelse av menneskerettigheter. I planprosessen må det derfor avklares hvordan vi samtidig kan ta hensyn til miljø-/klimaforhold, sosiale forhold og økonomiske forhold. Avklaringene vil påvirke valg av kommunale mål og strategier for hva vi skal gjøre framover.

Ved valg av tema og utredningsbehov i planprosessen legges Planstrategiens beskrivelse av utfordringer og muligheter for utviklingen av Levanger og kommunens eksisterende samfunnsanalyse til grunn.

Kommuneplanens samfunnsdel skal behandle langsiktige utfordringer som vil påvirke kommunen som organisasjon. Det er derfor nødvendig å løfte fram denne dimensjonen tydeligere gjennom revideringsprosessen.

4.2. Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel skal dekke Levanger kommune, med unntak av sentrum, som dekkes av egen kommunedelplan. Hele kommuneplanens arealdel med plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse skal være gjenstand for revisjon. Arealdelen skal i nødvendig utstrekning angi følgende hoved-arealformål:

1. Bebyggelse og anlegg
2. Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur
3. Grønnstruktur
4. Forsvaret
5. Landbruks-, natur- og friluftformål samt reindrift
6. Bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone

Forventet befolkningsvekst i kommunen vil medføre behov for utvikling av nye områder til blant annet boligformål, fritidseiendommer og næringsareal. Samferdselsanlegg og infrastruktur må tilpasses dette. Det skal gjøres vurdering av nye utbyggingsområder, samt av avsatte utbyggingsområder som ikke har blitt utbygd siden sist planen/planene ble vedtatt.

Det er flere tettsteder i Levanger kommune der det kan være behov for å legge til rette for mer utbygging. Dette gjelder Åsen, Ronglan, Ekne, Skogn, Markabygda, Mule og Ytterøy. Spesielt Åsen med stadig kortere avstand til Trondheim samt planlagte omlegging av E6 kan tenkes å få en rask vekst. Et viktig tema blir å finne ut i hvilken retning disse tettstedene skal utvikle seg.

Nødvendige utredninger skal i størst mulig grad bygge videre på eksisterende utredningsarbeid som har ligget til grunn for tidligere revisjoner av kommuneplanen.

4.3. Utrednings- og analysebehov

Levanger kommune har pr. i dag en [samfunnsanalyse](#) som legges til grunn for alle nye planprosesser. Det er behov for oppgradering av samfunnsanalysen, samtidig som plan- og bygningssloven krever at spesielle forhold skal utredes som en del av arealplanprosessen.

En rekket tema skal utredes eller analyseres i planprosessene, jfr. eksempler vist under. Eksempelene er ikke endelige, da det som følge av planprosessene kan være hensiktsmessig både å legge til tema og la noen utgå. Der det er mulig og hensiktsmessig benyttes analyser som allerede er utarbeidet av andre.

Befolkningsutvikling:

- Folketall
- Befolknings sammensetning
- Bosettingsmønster
- Sysselsetting

Innbyggermangfold, mestring og tidlig innsats:

- Behov og interesser hos ulike grupper
- Integrering og inkludering
- Sosial ulikhet
- Fysisk og psykisk helse

Attraktivitet:

- Trender i tiden
- Omdømme
- Identitet og image
- Særegne kvaliteter
- Konkurransesfortrinn
- Levanger som møteplass
- Vertskapskommunen Levanger
- Reisevaner og mobilitet
- Bolyst

Frivillighet:

- Ressurser for bærekraft og attraktivitet

Kompetansmiljøer:

- Ressurser for bærekraft og attraktivitet

Det grønne skiftet:

- Forurensning, utslipp, støv og støy
- Klimaendringer og klimatilpasninger
- Miljø inkl. vannmiljø
- Fornybar energi
- Biologisk mangfold og naturverdier

- Insekter og forhold som påvirker insekters levekår
- Grunnforhold
- ☐ **Samfunnssikkerhet og beredskap:**
 - Risiko og sårbarhet
 - Beredskap
- ☐ **Utbyggingsmønster og strukturer – endringer og nye behov:**
 - Boligbygging
 - Boligosiale perspektiver
 - Fritidsbebyggelse
 - Industri og næring
 - Kulturminner og kulturmiljø
 - Samferdsel - transport, trafikk og gatebruk
 - Teknisk infrastruktur
 - Grønnstruktur og friområde
 - Anlegg for aktivitet, lek og idrett
 - Landbruk, jordbruk, skogbruk og reindrift
 - Universell utforming
 - Offentlige arealer – skoler, barnehager, helse- og omsorgsbygg
 - Råstoffutvinning
 - Forsvaret
 - Utbyggingsavtaler
- ☐ **Organisasjonsutvikling og omstilling:**
 - Velferds kommunens utfordringer mot år 2040
 - Økonomisk utvikling
 - Tjenestekvalitet og tjenesteutvikling
 - Ledelse
 - Kompetanse
 - Utviklingsarbeid og innovasjon
 - Digitalisering
- ☐ **Demokratiutvikling og samskaping:**
 - Ledelse av lokalsamfunnet
 - Mobilisering
 - Møteplasser
 - Dialog og involvering
 - Aktører og roller
 - Det digitale samfunnet

Følgende tema er aktuelle for konsekvensutredning av nye områder foreslått til utbygging eller endret arealbruk i kommuneplanens arealdel:

Miljø: Miljø, klima, energi, forurensning, støy, sikring av jordressurser, naturmangfold og naturverdier, kulturminner og kulturmiljø.

Samfunn: Arealbruk og transportsystemer, teknisk infrastruktur, befolkningsutvikling og tjenestebehov, folkehelse, barn og unge, friluftsliv og rekreasjon, næringsliv og sysselsetting, samfunnssikkerhet og ROS.

5. Planprosess og opplegg for medvirkning

Samfunnsutviklingen påvirkes både av kommunen, innbyggerne og ulike aktører i og utenfor lokalsamfunnet. Planprosesser gir kommunen mulighet til å hente inn kunnskap og avstemme sin innsats med ressurser, planer og behov hos innbyggere og andre. Det skal derfor legges opp til åpne planprosesser som skal ha betydelig fokus på kommunikasjon med innbyggere og eksterne aktører.

For å sikre bred og aktiv involvering ønsker kommunen å møte folk på deres egne arenaer. Så langt det er mulig vil vi ta kontakt med bygdeforum, råd, organisasjoner og lag og foreninger som kan ha interesser i planarbeidet og som kan bidra både med innspill og til å arrangere planmøter.

Det legges også opp til bred politisk involvering i planprosessene. Fagmiljøer og tillitsvalgte i kommuneorganisasjonen skal involveres direkte i arbeidet med de ulike delene av planene, og det forutsettes tverrfaglig tilnærming når ulike tema skal løses. Eksterne fagmiljøer vil bli trukket inn hvis det blir behov for det.

Eksterne myndigheter som Fylkesmannen i Trøndelag, Trøndelag fylkeskommune, Statens vegvesen, Bane NOR og Statsnett blir direkte kontaktet for deltakelse og orientering underveis i planarbeidet.

På kommunens hjemmeside vil innspill, utredninger, analyser og underlagsmateriale for planprosessene i tillegg til de offentlige høringsdokumentene og plansaker til politisk behandling bli gjort tilgjengelig. Videre skal publisering på kommunens hjemmeside og i lokale aviser bidra til allmenn kjennskap til planarbeidet.

6. Framdriftsplan

Det forventes at framdriften i planprosessene vil bli slik:

År	2018			2019												2020						
Måned	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	
Utarbeiding av planprogram	■	■																				
Høring på planprogram, kunngjøring av planoppstart			■	■	■																	
Fastsetting av planprogram					■																	
Utarbeiding av planstrategi med høring					■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■				
Vedtak planstrategi																		■				
Utarbeiding planforslag og konsekvensutredning med høring					■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■				
Bearbeiding av planforslag																		■	■	■		
Vedtak planer																						■
Beslutningstidspunkt		⊗			⊗													⊗				⊗