



# Innherred kommunesamarbeid

Kemner, IKT, Innkjøp og Kommuneadvokater

## Møteinnkalling

**Utvalg:** § 27 Kemner - IKT - Innkjøp – Kommuneadvokater  
**Møtested:** Levanger Rådhus  
**Dato:** 20.04.2018  
**Tid:** 09:00

Forfall meldes til utvalgssekretær som sørger for innkalling av varamedlemmer.  
Varamedlemmer møter kun ved spesiell innkalling.

### Sakliste

Saksnr	Innhold
PS 13/2018	Godkjenning av innkalling, sakliste og protokoll
PS 14/2018	Etablering av fagråd
PS 15/2018	Økonomirapportering
PS 16/2018	Vurdering av tilsetting av advokat i fast stilling



## Innherred kommunesamarbeid

### Sakspapir

#### *Sak 13/2018 Godkjenning av innkalling, sakliste og protokoll*

<b>Saksbehandler:</b> Ingrid Juberg Moe	<b>Arkivref:</b> 2018/8831 - /
<b>E-post:</b> <a href="mailto:ingrid.juberg.moe@levanger.kommune.no">ingrid.juberg.moe@levanger.kommune.no</a>	
<b>Tlf.:</b> 95 15 11 46	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
§ 27 Kemner - IKT - Innkjøp - Kommuneadvokater	20.04.2018	

#### **Daglig leders forslag til vedtak:**

Protokoll fra styremøte 12.03.18 godkjennes

Innkalling og sakliste for møte 20.04.18 godkjennes uten endringer.



## Innherred kommunesamarbeid

### Sakspapir

#### Sak 14/2018 Etablering av fagråd

<b>Saksbehandler:</b> Kristian Styrvold <b>E-post:</b> <b>Tlf.:</b>	<b>Arkivref:</b> 2018/8831 - /
---	-----------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saknr.
§ 27 Kemner - IKT - Innkjøp - Kommuneadvokater	20.04.2018	14/18

#### Daglig leders forslag til vedtak:

Styret vedtar at selskapet ønsker at det skal etableres fagråd for daglig drift og e-fagråd for tjenesteutvikling/digitalisering i samsvar med det som er beskrevet i vurderingen. Kommunene bes om å konkludere vedrørende etablering av fagråd innen 15. mai d.å.

#### Hjemmel/bakgrunn for saken:

I forbindelse med avviklingen av Innherred samkommune og etableringen av «nye» kommuner og samarbeidsformer, inneholdt kommunestyrevedtaket i hver kommune dette punktet:

*«For at samarbeidsordningene skal kunne løse sine oppgaver for kommunene på en effektiv måte må kommunene samkjøre seg og ha samme ikt-systemer, lik arkivplan, så like rutiner som mulig.»*

Styret behandlet i tillegg innledning i denne saken som sak 10/2018.

#### Saksopplysninger og vurdering:

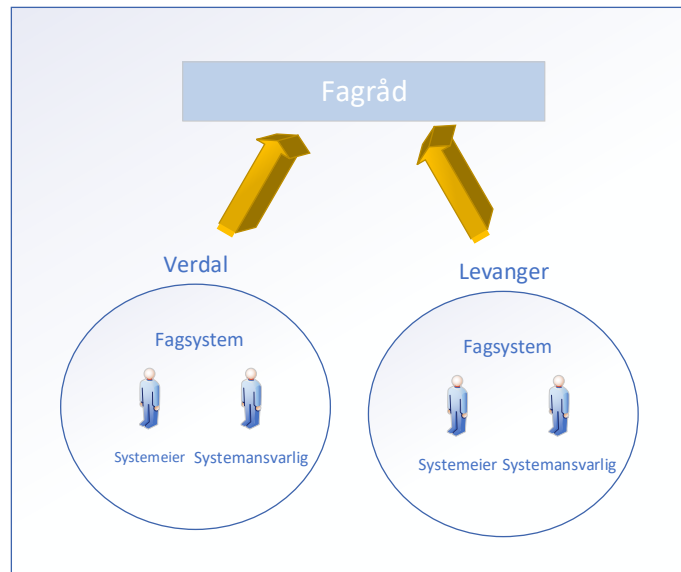
For at kommunen skal kunne samkjøre seg og IKT-enheten skal kunne understøtte de kommunale tjenestebehovene, er det nødvendig å formalisere samarbeidet mellom kommunene sine sektorer og mellom kommunene sine sektorer og IKT-enheten.

#### Innstilling

Det er viktig å skille mellom samarbeid rundt daglig drift og tjenesteutvikling (digitalisering). Dette for å sikre involvering på kommunalt og regionalt nivå med bedre kvalitetssikring og koordinering som gevinster.

#### For daglig drift

Rundt de ulike eksisterende fagsystemene innstilles det på at kommunen etablerer flere fagråd innenfor hver sektor, slik at de forskjellige fagsystemene ivaretas av kompetent personell.



Innen hver sektor i kommunene er det flere fagsystem. Hvert fagsystem må ha en systemeier og systemansvarlig. Rollene er beskrevet i den overordnede sikkerhetspolicyen for kommunene. Hver sektor må utpeke disse rollene ifht sine fagsystem og disse er kommunens deltaker inn i det felles regionale fagrådet for gitt fagsystem.

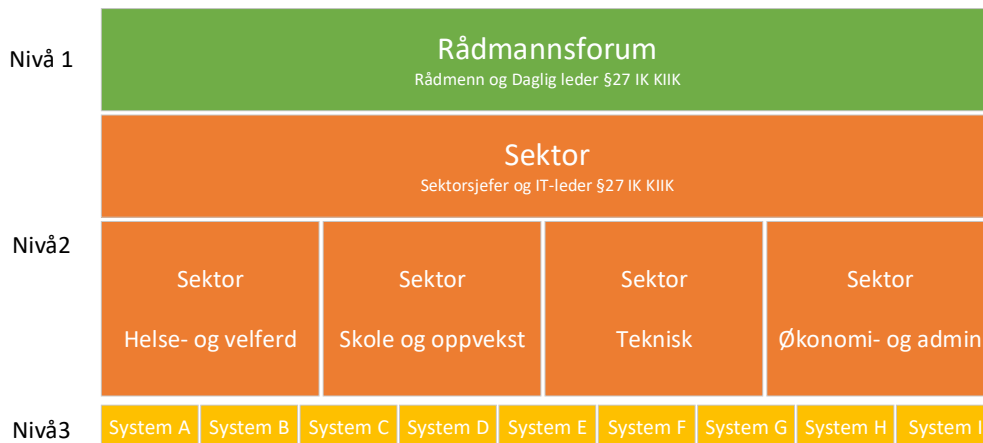
Fagrådets oppgaver er å sikre tjenesteutvikling innen tjenesteleveransen og ha det økonomiske ansvaret for systemet. For videreutvikling og endringer er fagrådet ansvarlig for å sikre finansiering og forankring i respektive kommuner før gjennomføring av ønskede endringer. Fagrådet i samarbeid med respektive systemansvarlige har dialog mot leverandør.

Nærmere rolleavklaring og funksjonsbeskrivelse må etableres før etableringen skjer. Dette er det overordnede rammen for samarbeidet.

Når det gjelder rapportering er det fagrådet som rapporterer videre til sektorledelsen i begge kommunene.

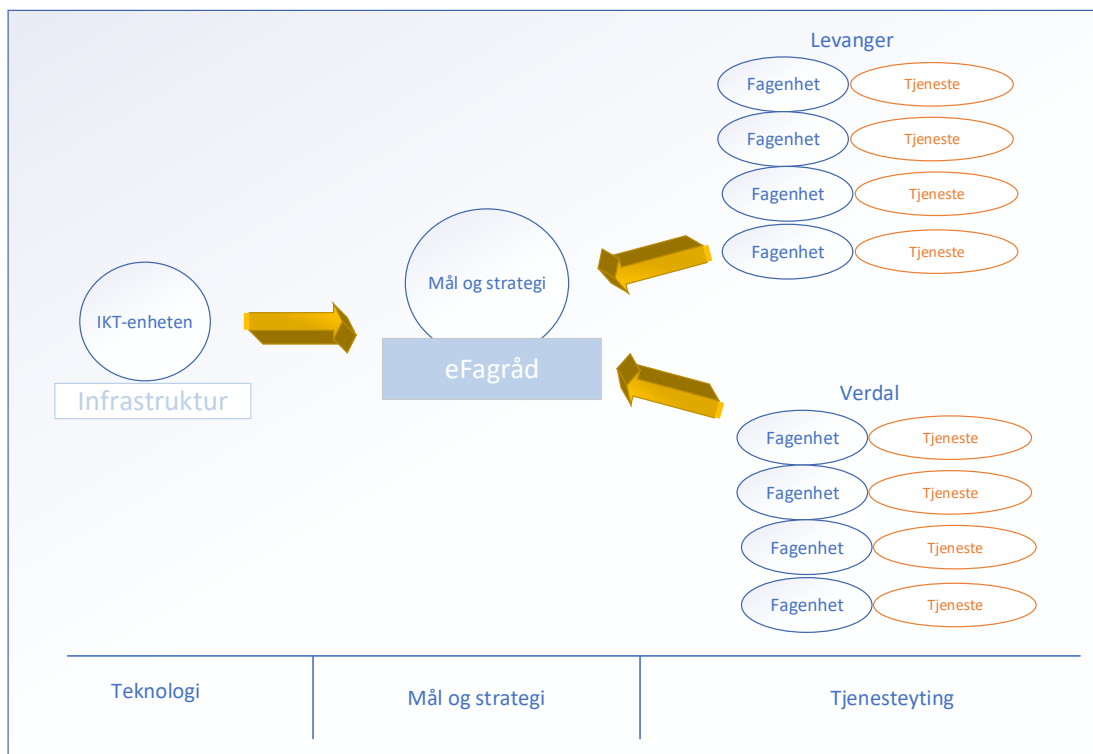
### **For tjenesteutvikling (digitalisering)**

IKT er en naturlig del av nær all kommunal tjenesteproduksjon og bruk av teknologi er en forutsetning for moderne tjenesteutvikling.



For å kvalitetssikring og koordinering av tjenesteutvikling etableres det et felles innovasjonsråd. I dette dokumentet kalt eFagråd.

Efagrådet skal tydeliggjøre rolledelingen mellom de som produserer kommunale tjenester (bestiller) og de som skal levere teknologitjenester som understøtter kommunens tjensteproduksjon (leverandør). Rolledeling og organisering framgår av denne prinsippkissen



Efagrådets oppgave er å koordinere og kvalitetssikre tjenesteutviklingsprosjekter. Med et felles eFagråd vil det være forutsigbart for IKT-enheten hvilke prosjekter som skal gjennomføres i kommunene. Gevinsten for kommunene vil i tillegg være en prosjektorganisasjon med egne ressurser for å gjennomføre tjenesteutviklingsprosjekter. Efagrådet forplikter den enkelte kommune.

IKT-enheten skal i samspill med felles fagråd innfor hvert fagområde være kompetente til enhver tid å kunne vurdere tilgjengelig og velprøvd teknologi opp mot de teknologiske utfordringer som kommunene ser behov for å forbedre eller erstatte med ny tilgjengelig teknologi.

IKT-enheten skal ha kompetanse innenfor de til enhver tid relevante kompetanseområder, eller knytte nære bånd med eksterne aktører med relevant kompetanse slik at IKT-enheten fungerer som en rådgivende part innenfor faget IKT opp imot efagrådet.

### **Suksessfaktorer**

Viktige suksessfaktorer for at dette samarbeidet skal fungere og forplikte kommunene og IKT-enheten må det etableres et tydelig Mandat for fagråd, systemeier og systemansvarlig. Etter etableringen av regionalt fagråd gjennomføres det sammen med IKT-enheten gjennomføre en prosesskartlegging for å omforenes om ansvar og rutiner. En annen kritisk suksessfaktor er tydelig krav fra toppledelsen i begge kommunene om etterlevelse av samarbeidsmodellen.



## Innherred kommunesamarbeid

### Sakspapir

#### Sak 15/2018 Økonomirapportering

<b>Saksbehandler:</b> Ingrid Juberg Moe	<b>Arkivref:</b> 2018/8831 - /
<b>E-post:</b> <a href="mailto:ingrid.juberg.moe@levanger.kommune.no">ingrid.juberg.moe@levanger.kommune.no</a>	
<b>Tlf.:</b> 95 15 11 46	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
§ 27 Kemner - IKT - Innkjøp - Kommuneadvokater	20.04.2018	15/18

#### Daglig leders forslag til vedtak:

Rapporteringen tas til orientering.

#### Saksopplysninger og vurdering:

Under beskrives status i de ulike delene av selskapet:

##### 1. Felles § 27 samarbeidet

###### a. Sykefravær

Enhet	Totalt	1-16 dager	>=17 dager
Innherred kommunesamarbeid samlet	3,0 %	3,0 %	0 %
IKT	2,7 %	2,7 %	0 %
Kemner	4,4 %	4,4 %	0 %
Innkjøp/jus	0,8 %	0,8 %	0 %

Enhetens samlede sykefravær er på 3 % og dette er utelukkende kortidsfravær på under 16 dager. Lederne følger tett opp med dialog der det er kjent risiko for større sykefravær.

###### b. Økonomi

Kemner, Innkjøp og Jus har stabile utgifter, mens det for IKT er en mer krevende økonomisk situasjon. IKT-området økonomi gjenspeiler aktiviteten i samarbeidets deltakerkommuner, og med en stadig mer kompleks og krevende hverdag så stilles det større krav til de tjenester og produkter som skal leveres. Det pågår for tiden et arbeid med å definere ansvarsforhold etter etableringen av samarbeidet etter opphør av samkommunen. Det forventes at dette arbeidet er avsluttet innen utgangen av mai. Verdal kommune har per skrivende stund hittil i år ikke betalt inn sin andel av selskapets utgifter. Dette skyldes at faktura nettopp er sendt. Det er nå etablert rutine for månedlig fakturering. Som følge av krevende

og høye kostnader i IKT avdelingen er det forventet at samarbeidet totalt sett går i underskudd i 2018.

## **2. Innkjøp og kommuneadvokater**

### *a. Sykefravær*

Denne delen av enheten har et sykefravær på 0,8 %. Dette er i sin helhet fravær under 16 dager og skyldes enkeltstående og kortvarig sykdom. Det er ikke behov for oppfølging her.

### *b. Økonomi*

Lønnsmessig ligger denne delen av selskapet godt an som følge av kommuneadvokaten har hatt 20 % ulønnet omsorgspermisjon hittil i år, samt en lønnsdifferanse på tidligere ansatt advokat og nylig overført fullmektig. Budsjettet er for denne delen av enheten mangelfullt, og det vil være nødvendig å benytte overskuddsmidler på lønn til andre nødvendige utgifter; lisenser, overtid, reise i forbindelse med saker i nemnd og rett mm. Det er nærliggende å tro at denne delen av enheten vil ligge i balanse ved årets slutt.

## **3. Kemner**

### *a. Sykefravær*

Kemner hadde 1. tertial 2017 11,9 % sykefravær, for 1. kvartal 2018 har samme enhet 4,4 % korttidsfravær. Fraværet følges opp kontinuerlig av nærmeste leder.

### *b. Økonomi*

Regnskapet for 1. kvartal er i all hovedsak i tråd med det som er budsjettet, og det er innenfor dette området forventet at man vil ligge i balanse ved årets slutt

## **4. IKT**

### *a. Sykefravær*

Enheten har lavt sykefravær hvorav alt er korttidsfravær på under 16 dager.

### *b. Økonomi*

IKT-enheten rapporterte inn et budsjett for 2018 på ca 22mill. Dette er nesten 2.7mill over det som var forventet.

Hovedgrunnen til denne differansen skyldes økte lisenskostnader som ikke er blitt ivaretatt i tidligere budsjett. Økte lisenskostnader som skyldes forhold som årlig indeksjustering, økte volum innen enkelte fagsystemer og en generell kostnadsøkning ved lisensfornyning. For våre Microsoft lisenser økte kostnaden med 30% i 2017. Dette var en generell kostnadsøkning som Microsoft gjennomførte for alle sine kunder og produkter.



For å få minst mulig overforbruk er det gjort enkelte tiltak. En stillingshjemmel står ledig til august 2018. Det er brukt tid på analyse på hva slags kompetanse som er nødvendig. Enheten får ca 400.000 i tilskudd fra departementet for bidrag til lærlingene i 2018 og det er strammet inn på bruk av overtid (gjort allerede i 2017).

Med tiltak og prosjektkostnader er det estimert å ta inn ca 1,5-1,8 mill av de pålagte 2.7 mill.

Innen oppvekst er det gjennomført et prosjekt som har innstilt på nye fagsystemer som totalt gir ca 300.000 i sparte kostnader pr år. Inneværende år vil det ikke være positiv effekt på budsjettet. Men det viser at det er nødvendig å gjennomføre en anbudskonkurranse på alle sentrale fagsystem. Gevinsten kan være bedre lisenskostnader, bedre brukeropplevelser, bedre leverandørstyring. Men det vil kreve mye arbeid av organisasjonen for kravspesifisering av behov og evt. implementasjon.

Det er en kompleks infrastruktur som ligger til grunn for de kommunale tjenestene. Det har skjedd endringer de siste to årene og det skjer endringer kontinuerlig fremover (f.eks sikkerhetsfunksjoner) som IKT-enheten må bruke ekstern bistand på. Saksmengden inn til IKT-enheten er unaturlig høyt ifht sammenligning av nabokommunene/ IT-samarbeidene. Delvis skyldes dette at systemeier og systemansvarlig ikke er implementert i våre organisasjoner fullt ut.



## Innherred kommunesamarbeid

### Sakspapir

#### *Sak 16/2018 - Vurdering av tilsetting av advokat i fast stilling*

<b>Saksbehandler:</b> Ingrid Juberg Moe <b>E-post:</b> <a href="mailto:ingrid.juberg.moe@levanger.kommune.no">ingrid.juberg.moe@levanger.kommune.no</a> <b>Tlf.:</b> 95 15 11 46	<b>Arkivref:</b> 2018/8831 - /
--	-----------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
§ 27 Kemner - IKT - Innkjøp - Kommuneadvokater	20.04.2018	16/18

#### **Daglig leders forslag til vedtak:**

Styret vedtar med dette å lyse ut 100 % fast stilling som advokat. Utlysningstekst godkjennes som foreslått.

#### **Hjemmel/bakgrunn for saken:**

Det vises til vedtak i styrets sak 11/2018:

*«Daglig leder lager forslag til utlysningstekst for fast stilling som advokat til neste styremøte og tar ut tall for kjøp av advokattjenester for mars måned. Det tas sikte på å beslutte eventuell utlysning av en tredje stilling som advokat neste styremøte.»*

#### **Vedlegg:**

Forslag til utlysningstekst.

#### **Saksopplysninger og vurdering:**

Fra 1. januar 2018 til 31. mars 2018 har kommunene til sammen betalt kr 577 211,- for advokattjenester. Nesten hele beløpet er benyttet til kjøp av tjenester innenfor barnevern fra private advokatfirma. Dersom man regner dette opp til årskostnad vil dette utgjøre en årlig utgift på kr 2 300 000,-. Mengden av kjøp av eksterne tjenester har over flere år vært høy, og vi anser ikke behovet for en ekstra advokat for å være forbigående.

Enheten har per i dag to juridisk ansatte. Kommuneadvokaten fungerer i tillegg som daglig leder for § 27 selskapet. Begge de ansatte har fulle porteføljer med varierte saker, dog slik at fullmektig har mest barnevern, og kommuneadvokaten har overvekt av arbeidsrett, kontrakt, helse og forvaltning samt generell rådgivning.

I dialog med barnevernstjenestene i begge kommuner er det ytret et sterkt ønske om ytterligere juridisk bistand som også omfatter rådgivning/veiledning i saker som enda ikke har kommet til prosessoppdrag. Det er ikke ressurser til dette internt i selskapet i dag. Det er enighet om og forståelse for at en ekstra ansettelse medfører at

barnevernstjenestene er forpliktet til å benytte intern advokat så langt dette er praktisk mulig.

En ekstra advokat vil medføre at vi er i stand til å ta store deler av barnevernsoppdragene for begge kommuner internt. Vi vil også ha mulighet til å bidra med veiledning/rådgivning slik barnevernstjenestene etterspør, etterspurt opplæring, ytterligere bistand innenfor offentlige anskaffelser. Vi vil også være mindre sårbare ift sykdom/fravær/ferier og mer rustet til å steppe inn for hverandre.

Ved tilsetting av ny advokat må det etableres en klar rutine i begge kommuner på at alle saker skal inn til kommuneadvokatens kontor for vurdering. Først etter at kommuneadvokaten har vurdert kapasitet og kompetanse internt kan det eventuelt kjøpes ekstern bistand. Det bør også utlyses en rammeavtale på kjøp av advokattjenester for begge kommuner. Dette vil medføre betydelig reduserte kostander ved eksternt kjøp.

Barnevernslederne i begge kommuner har fått utlysningsteksten til gjennomsyn og begge har uttalt seg. Deres uttalelser er ivaretatt i teksten.

Tilsetting medfører behov for en tilleggsbevilling på ca kr 730 000,- per år fra kommunene til sammen. For 2018 er behovet imidlertid mindre i samsvar med hvilken tiltredelsesdato som eventuelt er mulig.