



---

# INTENSJONSAVTALE

---

Om sammenslutning av kommunene Frosta og Levanger



21. mars 2016

# Innholdsfortegnelse

1.	Om regionen	3
	Geografi og næringsliv	3
	Historie og kultur	3
	Befolkning og tettsteder	4
2.	Mål for den nye kommunen	5
	Overordna mål	5
	Kommunens hovedoppgaver	5
	Samfunnsutvikler	5
	Tjenesteyter	5
	Lokaldemokrati	5
	Myndighetsutøver	6
3.	Kommunen som arbeidsgiver	6
4.	Visjon og symboler	6
5.	Lokaldemokrati	6
	Lokaldemokratisk modell	6
	Styrer, råd og utvalg	7
	Kommunestyret	7
	Formannskap	7
	Utvalg/komiteer	7
	Andre råd og utvalg	7
	Politisk struktur	7
6.	Lokalisering av tjenester	8
	Grunnprinsipper	8
	Fordeling av ikke stedbundne tjenester («rådhusfunksjoner»)	8
7.	Beskrivelse av tjenestetilbud	8
	Helse og omsorg	9
	Oppvekst og utdanning	10
	Kultur, integrering og frivillighet	10
	Tekniske tjenester	11
8.	Samfunns- og næringsutvikling	11
	Næringsliv	11
	Samferdsel og infrastruktur	12
9.	Økonomi	12

Inntektssystem	12
Driftsøkonomisk effekt	13
Inntekspotensial og eiendomsskatt	13
Gjeldsbelastning og framtidige investeringer	14
Prioriteringer i drift / tjenester	14
Arbeidsgiveravgift	15
10. Fellesnemnd	15

# 1. Om regionen

Kommunene Frosta og Levanger er samlet en region preget av vekst og mangfold. Kommunene har et mangfoldig næringsliv, et variert natur- og kulturlandskap og en befolkning med en bærekraftig sammensetning både når det gjelder aldersstruktur og kompetanse.

## Geografi og næringsliv

Kommunene har et samlet areal på 722 km<sup>2</sup> og hadde ved inngangen til 2016 et folketall på til sammen 22241 innbyggere. I begge kommunene har innbyggertallet vokst jevnt og trutt de siste tiårene, med størst økning i Levanger.

Frosta og Levanger er sentralt plassert mellom fjord og fjell - bygd og by. Det er relativt kort avstand til Trondheim (40-60 minutter), og enda kortere til regionens hovedflyplass i Stjørdal. E6 og jernbane skjærer gjennom Levanger i sør-nord-akse. Ved Norske Skog Skogn er en internasjonal havn med tilknytning til både E6 og jernbane. Landbruksnæringen er svært omfattende, og er av regional og nasjonal betydning. Det er mangfoldig og variert industri i regionen.

Frosta er en utpreget jordbrukskommune, og industrien er i hovedsak knyttet til jordbruksbasert næringsmiddelindustri. En betydelig veksthusnæring og potet- og grønnsaksproduksjon har gitt Frosta kallenavnet «Trondheims kjøkkenhage». Frosta har flere entreprenører som opererer i et marked i hele regionen.

Levanger har en variert industri, som domineres av treforedlingsfabrikken Norske Skog Skogn. Andre viktige industribransjer er verksted-, næringsmiddel- og plastvareindustri. En helt ny biogassfabrikk er under bygging på Fiborgtangen næringspark. I Levanger finnes også Nord Universitet Campus Røstad som har største samling av studenter i Nord-Trøndelag og Helse Nord-Trøndelag. Sykehuset Levanger er den største arbeidsgiveren i kommunen og er en betydelig kompetansebedrift. NTNU HUNT Forskningscenter er lokalisert i Levanger, og er Norges største samling av helseopplysninger om en befolkning. Data er framskaffet gjennom tre befolkningsundersøkelser i tre ulike tiår. Dette gjør HUNT til en betydningsfull samling av helsedata og biologisk materiale, også i internasjonal sammenheng.

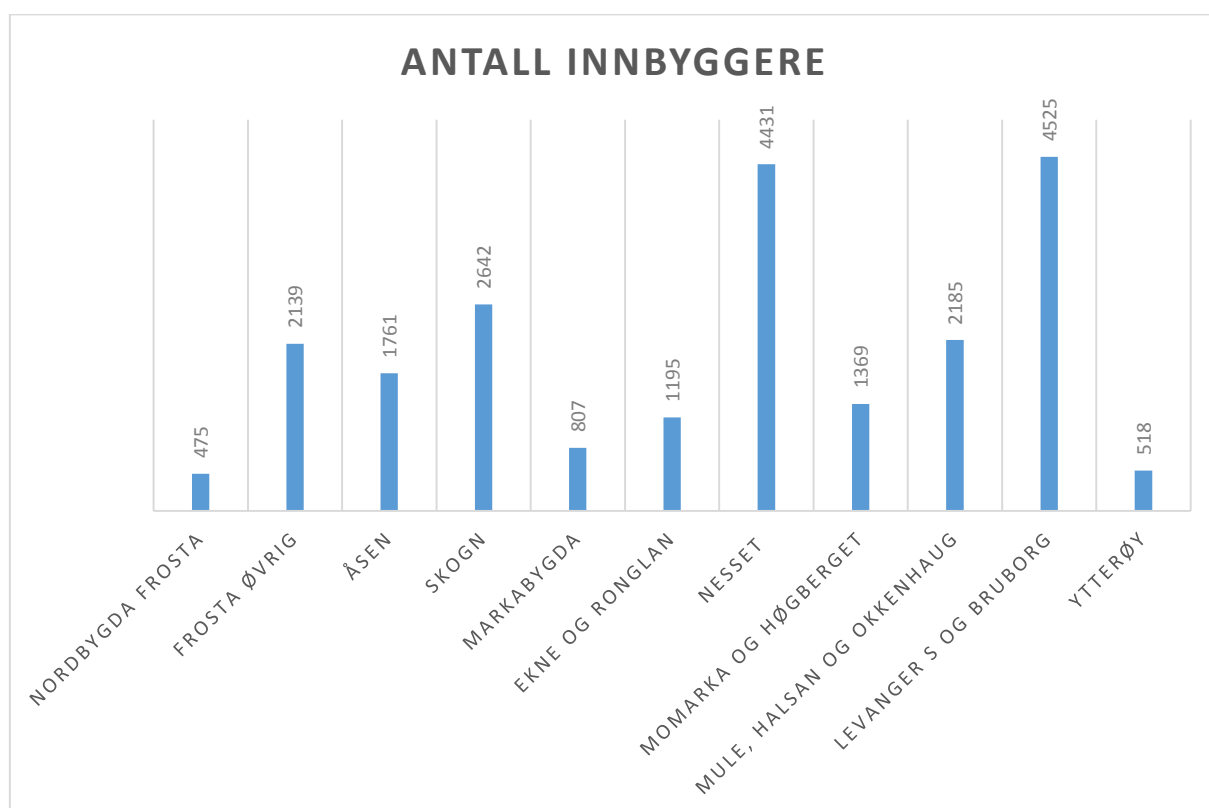
Varehandelen er voksende, og Magnetten er fylkets nest største kjøpesenter med ca 1000 arbeidsplasser. Trehusbebyggelsen i Levanger sentrum har nasjonal verdi, og er i ferd med å bli fredet. Trehusbyen er tildelt kvalitetsmerket Olavsrosa som en av få helhetlige bebyggelser i Norge fra den korte byggeperioden mellom bygningsloven av 1896 og murtvangloven av 1904. Levanger er forøvrig den eneste kommunene i landet med fullverdig verdikjede innen treforedling.

## Historie og kultur

Både Levanger og Frosta har spilt en viktig rolle i Norges og Trøndelags historie. Norges eldste lagting, Frostatinget, hadde sitt sete på Frosta muligens allerede fra 400-tallet. På Tautra finnes restene av Tautra kloster, et cistercienserkloster oppført i 1207, og Munkeby klosterruiner i Frol ble trolig oppført av engelske munkener allerede på 1100-tallet. Levanger feiret sitt 1000-årsjubileum som by/tettsted i 2011, og har siden middelalderen vært et viktig handelssted og møtested mellom trøndere, jemter og nordlendinger. Falstadsenteret på Ekne er et betydelig nasjonalt kompetansesenter innenfor menneskerettigheter og krigshistorie. Pilegrimsleden går gjennom begge kommunene på sin veg fra Sverige og Verdal og mot Trondheim.

## Befolkning og tettsteder

Samlet har kommunene et folketall på 22241 innbyggere per 1. januar 2016. Disse fordeler seg på ulike små og store sentra og spredt ute i grendene. Oversikten over fordelingen er synliggjort i kart og tabell nedenfor.



Kilde: SSB 2015, tall ikke oppdatert per 1.1. 2016, og summen vil ikke stemme med samlet folketall (også pga. noen med uoppgett grunnkrets)

## 2. Mål for den nye kommunen

### Overordna mål

Med fjord, fjell, by og bygd skal hele den nye kommunen bli den beste i landet å vokse opp og bo i. Den skal sikre vekst og utvikling for innbyggere og næringsliv. Basert på det beste fra Frosta og Levanger skal vi bygge en ny kommune med historisk arv fra Frostating og trehusbyen Levanger.

Kommunen skal være stolt vertskap for universitet og sykehus, og ha et gode innovasjonsmiljøer innen landbruk og offentlig tjenesteyting.

Kommunen skal være en livskraftig kulturkommune, som utvikles i samspill med alle gode krefter i samfunnet. Vi skal bidra til å sikre vekst både for næringsliv og folketall i alle deler av kommunen.

Innbyggerne kan stole på at kommunens tjenester har høy kvalitet. Med trygge og gode bomiljø og innbyggere med god folkehelse, blir den nye kommunen en kommune som vi alle er stolte av, og som besøkende ønsker å flytte til.

### Kommunens hovedoppgaver

#### Samfunnsutvikler

Den nye kommunen skal

1. Være en foretrukket partner for andre kommuner, næringsliv og kompetansemiljøer i arbeidet med å utvikle gode og framtidsretta velferdstjenester for innbyggerne i hele kommunen.
2. Ha en offensiv tilretteleggingspolitikk for næringsetablering og næringsutvikling
3. Utnytte styrkene i de ulike stedene til det beste for hele kommunen.
4. Arbeide målrettet for en samfunnsutvikling som fremmer folkehelsen, og utvikle en bevisst og moderne miljøprofil.
5. Ha en bevisst holdning til matproduksjon og jordvern.

#### Tjenesteyter

Den nye kommunen skal

1. Ha et tillitsvekkende og nært tjenestetilbud som møter innbyggerne sine behov
2. Være helhetlig og kostnadseffektiv, og levere tjenester med høy kvalitet
3. Være en attraktiv arbeidsgiver med godt omdømme
4. Gjennom tjenesteproduksjon med høy kvalitet bidra til vekst og utvikling av attraktive lokalsamfunn

#### Lokaldemokrati

Den nye kommunen skal

1. Ha et lokaldemokrati som skal bygge opp om medvirkning og innflytelse fra de ulike deler av kommunen.
2. Ha folkevalgt styring etter formannskapsmodellen, med sektorovergripende utvalg eller komiteer.
3. Arbeide for at innbyggerne lokalt skal sikres folkevalgt innflytelse over arealforvaltning og bygdeutvikling

4. Kommunal aktivitet og ansvar skal i størst mulig grad være underlagt kommunestyrets direkte styring.

### Myndighetsutøver

Den nye kommunen skal

1. Sikre innbyggernes rettssikkerhet gjennom forsvarlig saksbehandling og høy etisk bevissthet.
2. Ha en åpen og gjennomsiktig forvaltning som praktiserer meroffentlighet.
3. Ha kompetente fagmiljøer som utøver et godt faglig skjønn innenfor rammene av lov og forskrift.

## 3. Kommunen som arbeidsgiver

Ingen ansatte skal bli oppsagt som følge av kommunesammenslåingen.

Den nye kommunen skal

1. Ha en offensiv arbeidsgiverpolitikk som sikrer kommunens evne til å rekruttere, utvikle og beholde medarbeidere.
2. I samarbeid med innbyggerne, næringsliv og eksterne forsknings- og utviklingsaktører utvikle evnen til kontinuerlig læring, nyskaping/innovasjon og omstilling i organisasjonen.
3. Utvikle organisasjonen i tråd med de behov tjenestene, innbyggere, ansatte og omgivelser har.
4. Bygge på hovedavtalens målsettinger om samarbeid og medbestemmelse i alle deler av organisasjonen for å nå målene i den nye kommunen, bl.a. gjennom det etablerte trepartssamarbeidet.
5. Være god på å tilrettelegge for praksisplasser og lærlinger.

## 4. Visjon og symboler

Kommunens navn, kommunevåpen og slagord: Nytt kommunenavn, kommunevåpen og slagord tas stilling til etter at søknad om sammenslåing er sendt, der et utvalg med lik sammensetning fra Levanger og Frosta utarbeider forslag. Fellesnemnda fastsetter endelig kommunenavn og kommunevåpen.

Kommunens visjon: **Vi skaper en historisk framtid!**

Kommuneblomst: **Norsk timian**

## 5. Lokaldemokrati

### Lokaldemokratisk modell

Den nye kommunen skal ha formannskapsmodell med sektorovergripende utvalg (komiteer). Komiteene skal i størst mulig grad ha gjennomgående representasjon.

I saker som går videre fra komite til kommunestyre oppnevner komiteen en saksordfører for saken i kommunestyret.

Det skal etableres en prøveordning med geografisk kommunedelsutvalg på Frosta for reguleringsplaner med beslutningsmyndighet innenfor overordnede arealplaner (iht. kommunelovens §12 og plan- og bygningslovens §§ 12.10 og 12.12).

Myndigheten til ulike utvalg og rådmannen reguleres i delegeringsreglement som utarbeides av fellesnemnd.

## Styrer, råd og utvalg

### Kommunestyret

Kommunestyret skal ha 37 medlemmer

### Formannskap

Formannskapet skal ha 9 medlemmer

### Utvalg/komiteer

- Komite for miljø, næring og samfunn (13 medlemmer)
- Komite for mennesker og livskvalitet (13 medlemmer)
- Kontrollutvalg (2 medlemmer fra kommunestyret)

Komiteene skal ha møter i ulike deler av kommunen.

### Andre råd og utvalg

Den nye kommunen har som mål at rådene skal representere alle kommunens innbyggere. De lovpålagte rådene skal videreføres i en ny kommune. Det etableres råd på kommunenivå for dagens råd for likestilling av funksjonshemmede, seniorråd og ungdomsråd. Disse kan etablere lokale underutvalg i tråd med tidligere kommunestruktur.

Øvrige råd og utvalg må gjennomgå av ny kommune.

### Politisk struktur





## 6. Lokalisering av tjenester

### Grunnprinsipper

Den nye kommunen skal så langt det er faglig forsvarlig opprettholde barnehager, skoler og institusjonstjenester på de steder hvor dette er lokalisert i dag. Hjemmebaserte tjenester skal ytes med utgangspunkt i lokale «baser».

Det legges vekt på å samle og samlokalisere fagmiljøer som ikke er stedbundet.

Som den offentlige førstelinje skal servicetorgene lokaliseres ved følgende tettsteder i kommunen:

- Frosta
- Levanger

Som den minste kommunen skal Frosta sikres minst like mange kommunale arbeidsplasser som er i kommunehuset på Frosta i dag.

### Fordeling av ikke stedbundne tjenester («rådhusfunksjoner»)

Politisk og administrativ ledelse skal lokaliseres i Levanger. For øvrig er funksjoner for ledelse og saksbehandling på nivå 2 fordelt slik at det blir vel 30 arbeidsplasser på kommunehuset på Frosta og ca. 90 arbeidsplasser på rådhuset i Levanger. Det vises for øvrig til et vedlegg som beskriver detaljene i funksjonsfordelingen. Dette er foreløpig unntatt offentlighet, men vil bli offentliggjort når ansattes representanter er blitt informert.

Vedlegget viser hvordan funksjonene innenfor politisk ledelse og administrativ ledelse og saksbehandling på nivå 1 og 2 er tenkt fordelt mellom rådhusene i de tidligere kommunene. Oversikten er ikke eksakt og ikke knyttet til enkeltpersoner, men vil være retningsgivende når det gjelder fordeling av funksjoner. Videre prinsipper for lokalisering av tjenesteproduksjonen er beskrevet i kapittel 7.

Partene har en tydelig intensjon om og forventning til at denne fordelingen opprettholdes over tid.

## 7. Beskrivelse av tjenestetilbud

Den nye kommunen skal ha høy kvalitet i tjenestene, og innbyggerne skal oppleve nærhet til de mest grunnleggende tjenestene som helse/omsorg, barnehage og skole. Forventninger og kvalitetsnormer skal være i tråd med lov og forskrift.

Kommunens arbeid for å bedre folkehelsen skal videreutvikles og styrkes, og være gjennomgående i alle kommunale planer og tjenester. Fokuset på mestring og muligheter skal være gjennomgående i alle tjenester.

Kommunen skal utvikle en moderne digital plattform, og selvbetjening – der det er mulig - skal være førstevalget for innbyggerne.

Der det er mulig, skal kompetanse samles i større fagmiljøer. Større fagmiljøer gir bl.a. følgende fordeler:

- Være en mer attraktiv arbeidsgiver som også vil bedre tilgangen til ny kompetanse
- Grunnlag for flere hele stillinger
- Tilby tjenester basert på fagmiljø med både bred og spisset kompetanse
- Større kollegialt fellesskap
- Tilby et mer tilpasset tjenestetilbud
- Drive mer aktivt og helhetlig utviklingsarbeid

## Helse og omsorg

Kommunale helse- og omsorgstjenester har gått fra i all hovedsak å være eldreomsorg til å være et tilbud til innbyggere i alle aldersgrupper med et mangfold av diagnoser, funksjonsnedsettelse og tilstander. Den demografiske utviklingen tilsier en forventet vekst i helsetjenestene, og denne veksten skal i størst mulig grad finne sin løsning i kommunene. Kommunale tjenester innenfor helse, omsorg og velferd vil derfor kreve en tydeligere politikuttforming med hensyn til innhold, fagutvikling, kompetanse, utdanning, forskning, innovasjon mv. Et godt forebyggende og helsefremmende arbeid for å bedre folkehelsen og utjevne sosiale helseforskjeller vil være av avgjørende betydning for å lykkes. Helse- og omsorgstjenestene i den nye kommunen skal dekke hele livsløpet med tjenestetilbud til familier med barn, voksne med nedsatt funksjonsevne og eldre med sykdom og funksjonstap.

- Helse- og omsorgsarbeidet i den nye kommunen skal ha en felles ledelse og en klar strategi knyttet til mestring og muligheter. Tjenestene skal baseres på reell brukermedvirkning.
- Alle som har behov for kommunale tjenester, skal oppleve en hverdag med aktivitet og mestring.
- Kommunen skal arbeide for at innbyggerne skal bo lengst mulig i egen bolig. Det skal derfor satses på hjemmebaserte tjenester, forebygging, mestring og hverdagsrehabilitering.
- I den nye kommunen vil det være kraft til å satse på velferdsteknologi som gjør det mulig å gi tjenester på beste effektive omsorgsnivå. Staup helsehus i Levanger skal være en motor i dette.
- Innbyggerne skal få gode helse- og omsorgstilbud i sitt nærmiljø. Spesialfunksjoner må samlokaliseres for å sikre sterke fagmiljøer med relevant kompetanse, og hjemmetjenester skal gis med utgangspunkt i lokalt plasserte baser.
- Et styrket fagmiljø innen rus og psykiatri skal gi bedre forebygging og mer tilpassede tjenester for innbyggerne. Den nye kommunen skal ha evne til å følge opp både egne ambisjoner og statlige føringer på området.
- Frisklivsarbeidet skal videreføres og være en tydelig bærebjelke i arbeidet med synliggjøre mestringsperspektivet i tjenestene.
- Helsetjenestene skal oppleves som sammenhengende for innbyggerne. Fastlegene skal spille en synlig og betydelig rolle i den videre utviklingen av kommunens helsetjenester, og samhandlingen med spesialisthelsetjenesten skal videreutvikles og konkretiseres.
- Kommunen skal legge til rette for at det ikke blir lengre avstand for innbyggerne til legetjenester, fysioterapitjenester, tannhelsetjenester og helsestasjon, og at disse tjenestene skal opprettholdes på Frosta.
- Arbeidet i NAV skal baseres på tett brukeroppfølgning og tilrettelegging for aktivitet med fokus på muligheter og mestring. Kontakten mellom NAV-kontorene og det lokale næringslivet skal styrkes. Det skal arbeides for at det skal være stedlig NAV-kontor i tettstedene Frosta og Levanger.

## Oppvekst og utdanning

Tjenesteytingen for barn og unges oppvekstvilkår er av største betydning for bolyst, gode oppvekstmiljø og barn og unges trivsel og utvikling. Gode barnehager og skoler er av de viktigste folkehelsearenaer vi har.

- Den nye kommunen skal ha full barnehagedekning, og barnehagene skal ha høy kvalitet.
- Familiene skal så langt det er mulig tilbys barnehageplass nær der de bor, og kommunen skal ha løpende barnehageopptak. Det skal være en bred variasjon i barnehagetilbudet, både hva gjelder eieform og innhold.
- Alle barn skal få realisert sitt potensiale med fokus på mestring og muligheter. Varierte og alternative læringsarenaer skal være satsingsområder.
- Alle barn i kommunen skal være fysisk aktiv i minst 60 minutter per dag i barnehage eller skole.
- Læringsutbyttet for elevene i den nye kommunen skal forbedres. Elevene fra kommunens skoler skal være godt motivert for et videregående skoleløp, og gjennomføringsgraden i den videregående skolen skal økes.
- Kommunen skal ha et sterkt forebyggende og kompetent barnevern. Barnevernet skal ha et tydelig forebyggende fokus, være tilgjengelig og bidra med utvikling av tiltak og tjenester i familier, barnehager, skoler og lokalsamfunn.
- PPT, skolehelsetjenesten og helsestasjonstjenesten skal være best i landet på å bistå og samspille med elever, familier, skoler og barnehage.
- Kommunen skal være ledende på bruk av elektroniske verktøy og IKT i opplæringen.
- Samarbeid om innovasjon, fag- og tjenesteutvikling med universiteter og andre kompetansemiljøer skal videreutvikles.
- Kommunen skal ha som ambisjon å være den mest foretrukne for studenter som er i praksis.

## Kultur, integrering og frivillighet

Alle mennesker har et grunnleggende behov for tilhørighet og fellesskap, og kultur har til alle tider og i alle samfunn vært fundamentet for dette. Kulturelle uttrykk er helt grunnleggende former for menneskelig kommunikasjon. De er midler til erkjennelse, menneskelig samhold, identitetsbygging og mestring. Derfor er de også i kraft av sin egen verdi kilder til samfunnsbygging.

Med basis i den nye kommunens sterke kvaliteter og historie og regionale posisjon er det kommunens ambisjon å utvikle den nye kommunen til en av de ledende kulturkommunene i landsdelen og være best i landet på integreringsarbeid. Alle innbyggere skal ha mulighet til å skape, utøve og oppleve kultur. Kommunen skal ha høye ambisjoner for det tradisjonelle kulturlivet og for å tilrettelegge for toppidrett, og den skal tilby gode lokaliteter for kultur og idrett i alle deler av kommunen.

- Kommunen skal ha en positiv holdning til forskuttering av spillemidler og ønsker fortsatt et mangfold av idrettslag og foreninger i kommunen.
- Kommunen skal videreføre godt integreringsarbeid, med bl.a. utstrakt språktrening i arbeidslivet og tilrettelegging for bolig.
- Kulturskolen blir en felles virksomhet, men med desentraliserte tilbud.
- Det skal være likeverdige folkebibliotek både på Frosta og Levanger. Bibliotekene skal være samlingssteder og kulturutviklere i nærmiljøene.
- Ungdomshus-tilbudet lokaliseres både i Levanger og Frosta.
- Kinotilbudet i Levanger skal utvikles i tråd med eksisterende planer.

- UtstysBUA skal være tilgjengelig for alle innbyggere i den nye kommunen og skal utvikles med en god tilbringertjeneste.

## Tekniske tjenester

- Kommunen skal ha en effektiv, bærekraftig og framtidsrettet arealbruk gjennom en helhetlig og samordnet arealpolitikk.
- Hovedfokus skal være vekstmuligheter i tettstedene og grendene, attraktive sentrumsområder og næringsarealer, samt sikring av kulturlandskap og matjord.
- Kommunen skal prioritere innsatsen for samfunnsikkerhet og beredskap, og jobbe aktivt for innbyggernes trygghet og sikkerhet, herunder trafiksikkerhet, vern mot flom, ras, ytre trusler, osv.
- Kommunen skal tilby gode og effektive vann- og avløpstjenester, og på Frosta vil Frosta vannverk ha ansvar for vannforsyning til innbyggerne. Det skal være samarbeid med øvrige private vannverk der det er naturlig.
- Kommunen skal arbeide for på sikt å bli en klimanøytral kommune og være foregangskommune innen bioenergiproduksjon og smartteknologi. Kommunen skal ta i bruk beste tilgjengelige løsninger på miljø, klima, energi og delta i innovasjon og forskning.

## 8. Samfunns- og næringsutvikling

Kommunen vil være en av landets ledende landbrukskommune og den eneste kommunen i landet med helhetlig verdikjede knyttet til skogbruk og treforedling. Kommunen skal dra veksler på de kompetansetiljøene en allerede har i regionen og bidra til at næringsparken på Fiborgtangen, Universitet, forskningssenteret og sykehuset videreutvikles. Den nye kommunen skal utnytte sitt potensiale i samhandlingen med regionale og nasjonale myndigheter.

### Næringsliv

Den nye kommunen skal være en aktiv medspiller og tilrettelegger for næringslivet. I tillegg til å være attraktiv overfor investorer og nye bedrifter, skal kommunen være best på å følge opp og legge til rette for eksisterende næringsliv. Kommunen skal oppleves som en JA-kommune i forhold til næringsutvikling. Det er kommunens ambisjon å bli en foretrukket partner for andre kommuner i regionen, for næringsliv og virkemiddelaktører.

Kommunen skal tilrettelegge for en kraftfull, mangfoldig og innovativ landsledende landbruksnæringsliv. Den kommunale virksomheten skal stimulere til vekst og gode vilkår for variert og bærekraftig produksjon og forvaltning.

Kommunen skal arbeide for å sikre utviklingen av NTNU/HUNT forskningssenter og ønsker å utvikle kompetansetiljø og arbeidsplasser basert på det viktige forskningsarbeidet som skjer der.

Den nye kommunen har store ambisjoner om å videreutvikle reiselivsnæringen basert på bl.a. kulturhistorie. Frostatinget representerer den tidligste tingtradisjonen i Norge, og den nye kommunen vil utvikle området rundt Logtun på Frosta fram mot 750-årsjubileet for Kong Magnus Lagabøter landslov i 2024. Den nye kommunen har en rik klosterhistorie med de gamle og nye klostrene på Tautra og Munkeby, begge stedene viktige elementer i den videre satsingen på å utvikle videre den Ytre Pilegrimsled fra Stiklestad til Trondheim. Falstad skal videreutvikle sitt potensiale som nasjonalt senter for menneskerettigheter og krigsminned. Videre er det viktig å synliggjøre

trehusbyen og handelsbyen Levanger, den mangfoldige naturlige og det åpne kulturlandskapet i området.

## Samferdsel og infrastruktur

Den nye kommunen skal arbeide for en samordnet areal- og transportplanlegging for regionen, med klare mål og strategier for forbedre infrastruktur, samferdsel og kollektivtrafikk slik at hele kommunen og hele landsdelen knyttes bedre sammen.

Den nye kommunene skal tilstrebe at det blir bygd ut bredbåndsdekning og mobildekning til alle kommunens innbyggere.

Det skal jobbes aktivt med å få fullverdig vegnormalstandard både på FV753 og FV61, og førsteprioritet er FV753. Den nye kommunen vil være en aktiv pådriver for at E6 og jernbanen gjennom kommunen får en tidsmessig standard i samsvar med framtidens krav.

Gang- og sykkelvegnettet skal bygges ut ved et primært fokus på trygge skoleveger. Målsettingen er at det skal være gang- og sykkelveger 4 km fra hver skole.

Det skal være en prioritert oppgave for den nye kommunen å arbeide for planfri kryssing av jernbanen på Skogn.

## 9. Økonomi

### Inntektssystem

Inntektssystemet for kommunene har mange element. De to viktigste er *skatt med inntektsutjevning* og *innbyggertilskudd med utgiftsutjevning*. Etter Stortingets budsjettvedtak for 2016 er det ventet at Frosta og Levanger får slike inntekter i 2016 (alle tall i hele 1000):

	Skatt og rammetilskudd	Herav utgiftsutjevning
Frosta	155 900	18 699
Levanger	974 800	130222

Det er varslet betydelige endringer i inntektssystemet fra 2017. Etter regjeringens forslag til nytt inntektssystem vil de to kommunene få betydelig reduksjon i sitt rammetilskudd i framtida. Hovedårsaken til dette er at det innføres et gradert basistilskudd avhengig av avstander til befolkningskonsentrasjoner. Hensikten med endringen er å gjøre inntektssystemet mer nøytralt i forhold til kommunestruktur. Konsekvensene for Frosta og Levanger vil være slik etter KS sine beregninger:

	Endring med nytt inntektssystem fra 2017
Frosta	-4 791
Levanger	-5 316

Til sammen vil disse kommunene altså få ca 10,1 mill mindre årlig til sin tjenesteproduksjon fra 2017. For å sammenligne inntektene dagens kommuner kan forvente å få framover med eventuelt ny kommune, må en beregne rammetilskudd for den nye kommunen. Det er relativt komplisert, men KS har laget en beregning på dette også. En sammenslått kommune vil få 12,6 mill mindre enn i dag. Det finnes en tilskuddsordning som skal sikre at kommuner som slår seg sammen skal beholde inntekter

som om de ikke var sammenslått i 15 år med en nedtrapping over ytterligere 5 år. Dette kalles *inndelingstilskudd*. Det som er spesielt akkurat nå, er at regjeringen har garantert at kommuner som vedtar å slå seg sammen før 1.7.2016 får sine inndelingstilskudd basert på inntektssystemet i 2016 og ikke på det tidspunktet de slår seg sammen. Beregnet inndelingstilskudd for den nye kommunen vil være på 18,6 mill per år. Dette betyr at de to kommunene kan oppheve det tapet de vil få med det nye inntektssystem dersom de velger å slå seg sammen nå og beholde dette inntektsnivået i 15 (+ 5) år. I tillegg til disse årlige effektene vil en sammenslåing utløse engangsmidler på 45 mill.

Oppsummert vil de to kommunene uten sammenslåing til sammen få 10,1 mill i rammetilskudd mindre pr år fra 2017 enn de har i 2016 som følge av nytt inntektssystem. Om de vedtar sammenslåing før 1.7.2016, vil de få så stort inndelingstilskudd at denne reduksjonen unngås og besparelsene ved å drive én kommune i stedet for to kan brukes til bedre tjenester for innbyggerne i den nye kommunen. Dessuten vil de få 45 mill kr i *engangstilskudd* som kan disponeres fritt av kommunestyret.

Utover å dekke kostnader knyttet til etableringen av en ny kommune, skal deler av engangstilskuddet brukes til å styrke næringsutviklingsfond og til kompetanseutvikling i de kommunale tjenestene.

## Driftsøkonomisk effekt

En sammenslåing skaper økonomisk effekt på noen områder, skaper potensial for økonomisk effekt på andre og har ingen eller liten virkning på andre områder. Det kan påregnes en effektiviseringsgevinst innenfor politisk og øverste administrativ ledelse, blant annet fordi man vil trenge færre ledere.

Effektene for øvrig vil være avhengige av hvordan en «løser oppgaven» og hvordan man tilrettelegger for effektiviserende prosesser i en ny kommune. Levanger skal samtidig arbeide med å utvikle samkommune-samarbeidet med Verdal, mens Frosta skal arbeide med å utvikle samarbeidet i Værnes-regionen. Andre framtidige interkommunale samarbeid må vurderes fortløpende.

## Inntektpotensial og eiendomsskatt

Kommunens inntekter er skatt og rammetilskudd, eiendomsskatt og egenbetaling, avgifter og gebyrer. Mengden av avgifter er knyttet til selvkostkapitlene, der avgiftene skal finansiere virksomheten (f.eks. vann, avløp, feiing og byggesaksbehandling).

Skatt og rammetilskudd er avhengig av folketallet, sammensetning av befolkningen og skatteinngangen i kommunen. For Frosta og Levanger er skatteinngangen pr innbygger så lav at den blir justert opp til ca 93 % av landsnitt. Disse elementene kan sies å være utenom kommunenes direkte kontroll. Det er foreslått en revidering av kommunenes inntektssystem, som vil redusere inntektene i disse kommunene framover (se ovenfor).

Levanger har eiendomsskatt både på verker og bruk og annen eiendom, mens Frosta ikke har for verker og bruk, og annen næringseiendom. Satsen er 3,5 promille i Levanger, mens den er 2 promille i Frosta. Promillesatsene må være lik i alle deler av den nye kommunen, men beløpene vil variere etter verdifastsetting. Driftsbygninger i landbruket er fritatt for eiendomsskatt.

Når det gjelder eiendomsskatt, skal følgende føringer gjelde for den nye kommunen:

1. Det er et mål å ha så lav eiendomsskatt som mulig for næringslivet.
2. Innbyggerne skal ikke få økt eiendomsskatt som konsekvens av sammenslåingen. Sonestyring praktiseres for å understøtte dette.

3. Innføring av eiendomsskatt på verker og bruk/næringseiendom i hele kommunen vurderes kompensert med at en andel av engangstøtten til kommunesammenslåing disponeres til utviklingstiltak for næringslivet i Frosta.

Prinsippene for eiendomsskatt ved kommunesammenslåing beskrives nærmere i egen brosjyre utarbeidet av KS.

## Gjeldsbelastning og framtidige investeringer

Faktaark 2 gir oversikt over kommunenes samlede gjeldsbelastning. Når det gjelder framtidige investeringer, gjør kommunene prioriteringer i overordnet planverk som manifesteres i tiltak. Framtidige satsinger vil slik måtte komme av en planstrategi og kommuneplan, som konkretiseres nærmere i kommunedelplaner og økonomiplan.

Samlet låneopptak i planperioden 2016-2019 er planlagt slik for de to kommunene:

Levanger	589 mill
Frosta	46 mill

Større, planlagte investeringer i økonomiplaner i de to kommunene fram mot 2020:

Frosta	Levanger
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bofellesskap på Elvarheim 6 mill</li> <li>• Helsehus og omsorgsboliger 8,5 mill</li> <li>• Ny kommunal barnehage 25 mill</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nye barnehager 55 mill</li> <li>• Skoler m/ uteområde 86 mill</li> <li>• Helsehus og omsorgsboliger 340 mill</li> <li>• Gang- og sykkelveger 25 mill</li> </ul>
I alt ca. 39,5 mill	I alt ca. 506 mill

Selv om det ikke er lagt inn i økonomiplanene kan det imidlertid være store vedlikeholdsetterslep og investeringsbehov. I den grad det er ulik standard på bygningsmasse m.v. på grunn av forskjellige prioriteringer, er det et mål at dette skal utjevnes i den nye kommunen.

Oversikt over gjeld og investeringer forteller svært lite om kommunens drift og balanse.

Lånefinansiering av anleggsmidler kan gi rom for vesentlig mer effektiv drift, i form av struktur eller arbeidsprosesser. Slik kan høyere gjeld gi driftskostnader lavere enn finanskostnader.

Effektivitetsøkningen er da større enn finanskostnaden, og gjelden er slik sett selvbærende med mer effektiv drift (men ikke finansielt selvbærende som lån i kategorien «selvbærende gjeld»).

Gjeldens størrelse forteller heller ikke om de lånefinansierte anleggsmidlene er godt vedlikeholdt og har opprettholdt sin verdi. Dette er det andre analyser som må beskrive. Høy gjeld og dårlig standard er en posisjon som over tid vil være svært krevende.

Dersom investeringsplanene de neste tre årene avviker vesentlig fra planperioden 2016-2019, skal dette drøftes i fellesnemnda.

## Prioriteringer i drift / tjenester

Utvikling av en drift som tar ut stordriftsfordeler der det er riktig og mulig, er en stor oppgave og et viktig fokus i en ny kommune. Det krever hard prioritering der fokus vil være å vri ressurser over i brukerrelaterte tjenester i størst mulig grad. Sammenslåing kan gi økt byråkrati og behov for sentrale ressurser, og dette må hindres. Innføring og bruk av relevant teknologi kan være et middel i dette.

I en kommune med tjenestesteder spredd over et stort geografisk område, vil relevant kommunikasjonsteknologi være et poeng i seg selv for å minske behovet for reising og møter.

## Arbeidsgiveravgift

Levanger har arbeidsavgiftssone 1 (14,1%), mens Frosta har sone 1A (10,6%). I følge KMD vil bedrifter i Frosta få beholde nedsatt sats til neste hovedrevisjon av arbeidsgiveravgiftregimet (antakelig i 2021). Dette er en rammebetingelse for næringslivet i Frosta som bør vurderes kompensert gjennom bruk av engangstilskuddet via næringsfond, også nevnt over.

## 10. Fellesnemnd

Samtidig som det vedtas å søke om sammenslåing, vedtar kommunestyrene i Frosta og Levanger å nedsette ei fellesnemnd. Fellesnemnda oppnevnes i medhold av inndelingslovens § 26. Fellesnemnda skal bestå av 10 personer, henholdsvis 5 fra Frosta og 5 fra Levanger. Medlemmene blir valgt av og blant medlemmene i kommunestyrene. Fellesnemnda velger selv leder og nestleder.

Fellesnemnda skal forberede oppstart av den nye kommunen, mens kommunestyrene skal stå for drift inntil avvikling av de gamle kommunene.

Det skal opprettes et partssammensatt utvalg med ansvar for å drøfte arbeidsgiverspørsmål knyttet til forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal gi uttalelse i saker som vedrører overordnede personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og planer i forbindelse med kommunesammenslåingen. Fra arbeidsgiversiden skal partssammensatt utvalg bestå av fellesnemnda. Fra arbeidstakersiden oppnevner de ansatte 3 medlemmer hvorav arbeidstakere fra begge kommuner skal være representert (2 fra Levanger og 1 fra Frosta).

### Fellesnemndas oppgaver:

- Samordne og forberede sammenslåing av kommunene
- Partssammensatt utvalg (Administrasjonsutvalg)
- Oppretting av eventuelle andre organ for å sikre gjennomføring av kommunesammenslåingen
- Forberedende arbeid med økonomiplan og budsjett for første driftsår for den nye kommunen etter iverksetting av sammenslåing
- Andre arbeidsoppgaver og fullmakter for nemda fastsatt av kommunestyrene:
  - Ansette rådmann.
  - Engasjere revisor etter innstilling fra kontrollutvalgene.
  - Eventuell delegering til arbeidsutvalg til å gjøre vedtak i enkeltsaker som ikke er av prinsipiell art.
- Funksjonstiden for fellesnemnda går ut når det nye kommunestyret er konstituert etter reglene i inndelingslovens §27.



Levanger og Frosta, 29. mars 2016

Trine Haug  
Ordfører Frosta

Robert Svarva  
Ordfører Levanger

Johan Petter Skogseth

Alf Magnar Reberg

Stig Morten Skjæran

Ina Kollerud Pedersen