



Fylkesmannen i Nord-Trøndelag
Postboks 2600
7734 Steinkjer

Deres ref: 2014/4038

Vår ref: OST 2014/5366

Dato: 04.01.2016

Status arbeidet med kommunereformen i Levanger kommune - rapport til fylkesmannen pr 31.12.2015

Det vises til fylkesmannens brev av 11.12.2015 hvor det blir bedt om en statusrapport på hva som har skjedd siden forrige rapportering (10. august) når det gjelder arbeidet med kommunereformen og plan for videre framdrift fram til endelig vedtak.

Samtidig med rapport på de punktene fylkesmannen angir tillater vi oss å søke på skjønnsmidler for arbeidet som skal gjøres neste halvår. Levanger kommune søkte ikke skjønnsmidler i 2015 og hadde heller ikke eksterne kostnader av betydning dette året.

Status utredninger

Arbeidsgruppe oppnevnt av rådmennene i Frosta, Levanger, Verdal, Inderøy, Steinkjer, Verran og Snåsa leverte sin sluttrapport 14.09.2016. Namdalseid kommune ble også en del av dette arbeidet mot slutten av prosessen. Arbeidsgruppen arbeidet i tett dialog med rådmennene som fungerte som styringsgruppe for arbeidet. Rapporten er tidligere oversendt fylkesmannen.

I Levanger kommune ble rapporten presentert for lokal styringsgruppe 24. september 2015 og var også en del av rådmannens orientering til det nye kommunestyret 14. oktober. Den dannet også grunnlag for kommunestyresaken om eventuelle forhandlinger om intensjonsavtale.

Politiske vedtak

Utredningen av 14. september dannet grunnlag for egen sak til kommunestyret før jul, i tråd med avtalen mellom kommunene.

Saken ble behandlet i administrasjonsutvalget og formannskapet 25. november og kommunestyret 16. desember. Saksutredningene finnes her:

<http://www.levanger.kommune.no/Politikk/Kommunestyret-2015-2019/161215-Budsj/PS-8015-Kommunereformen/>

Følgende vedtak ble fattet:

- Levanger kommune ønsker å forhandle med Frosta, Verdal og Inderøy kommuner med sikte på å inngå intensjonsavtale om kommunesammenslutninger. Alternativt kan forhandles med Verdal og Frosta sammen eller hver for seg, alt avhengig av vedtak i de øvrige kommunene. Forhandlingsresultatet skal legges ut til en rådgivende folkeavstemning.*
- Forhandlingsprosessen kan starte opp med felles formannskapsmøte mellom de aktuelle kommunene, slik at faktagrunnlag, prosess og framdrift blir avstemt.*

3. Som et ledd i arbeidet med å utrede konsekvensene av eventuelt å bestå som egen kommune ferdigstilles utredning om konsekvensene av avvikling av samkommunen parallelt med forhandlingene.
4. Som Levanger kommunes medlemmer av forhandlingsutvalg velges:
Ordfører
Varaordfører
Ina Helen Kollerud Pedersen
Rådmannen følger forhandlingsutvalget og utgjør kommunens sekretariat.

Prosess med nabokommuner

Det har vært en lengre prosess med nabokommuner med utredningen, som ble sluttstilt i september. Videre prosess blir å gjennomføre forhandlinger i tråd med vedtak 16. desember 2015. Dette kan involverer kommunene Frosta, Verdal og Inderøy - avhengig av hvilke vedtak disse kommunene gjør. Så langt har Verdal kommune fattet tilsvarende vedtak, mens Frosta har gitt tilbakemelding på at endelig vedtak blir senere i januar. I første omgang siktes det mot 13. januar 2016 for felles formannskapsmøte som oppstart av forhandlingsprosessen.

Status 0-alternativ

I tillegg til å avklare hvilke alternative sammenslutninger som kunne være aktuelle for Levanger vedtok kommunestyret 17.12.2014 at konsekvensene av å bestå som egen kommune også skulle utredes. Det spesielle for vår del er at samkommunen vil måtte opphøre som organisasjon og driftsform senest 31.12.2019. Avviklingen utredes parallelt med forhandlinger, slik at konsekvenser er belyst så godt som mulig før beslutning. De foreløpige vurderingene viser at alternativ drift av de tjenestene vi har i samkommunen i dag vil koste mellom 10 og 32 millioner kroner mer enn dagens drift for Levanger og Verdal til sammen. Spennet i kostnadsøkningen fremkommer som følge av ulike nye samarbeidsmåter, fra mye samarbeid til minimalt samarbeid.

Utredningsarbeidet for avvikling av samkommunen gjøres med tre dimensjoner:

- Fag, oppgaver og myndighet som har rom for politisk skjønn
- Fag, oppgaver og myndighet som er nødvendig for rådmannens strategiske ledelse og kontroll.
- Fag og oppgaver som er produksjonsorientert, med lav mulighet for skjønnsutøvelse.

Etter sortering må det videre vurderes hvordan disse skal løses videre, og dette vil åpne for ulike mulighetsrom. Noen må med stor sannsynlighet løses i den selvstendige kommunen, for eksempel for utøvelse av politisk skjønn eller nødvendig for strategisk ledelse. Andre kan løses i andre interkommunale samarbeidsløsninger, for eksempel i vertskommuneløsninger eller i interkommunale selskaper. Dette kan favne også flere andre kommuner og flere andre fag.

Framdriftsplan mot vedtak

Kommunestyret skal behandle saken i møte 15. juni 2016, etter innstilling fra formannskapet i møte 1. juni. Saksframstilling må derfor i praksis være ferdig fra rådmannen ca 20. mai.

Det ligger an til at det blir oppstart av forhandlingene 13. januar, og framdriftsplan for disse legges i den forbindelse. Forhandlinger bør være avsluttet helt først i april slik at en folkeavstemning om eventuell intensjonsavtale kan avholdes tidlig i mai.

Målsetningen for den interne utredningen for opphør av samkommunen, klar for beslutningsprosess, er 31. januar 2016.

Innbyggerinvolvering

Siden forrige rapportering har vi, ved bruk av Ungt Entreprenørskap, gjennomført ungdomskonferanser for 10. trinn ved ungdomsskolene og Levanger videregående skole.

I november ble det også gjennomført en spørreundersøkelse blant medlemmene av Levanger og Verdal næringsforum.

Det planlegges ny innbyggerundersøkelse og folkemøter parallelt med forhandlingene. Det er videre besluttet at det skal gjennomføres en rådgivende folkeavstemning før politisk sluttbehandling.

Både innbyggerundersøkelsen i mars 2016 og ungdomskonferansene viser at bruk av digitale og sosiale medier er ønskelig. Rådmannen drøftet spørsmålet med ungdomsrådet like før jul og fikk samme tilbakemelding der. I tillegg til å videreutvikle og «modernisere» internetsiden om kommunereformen: <http://www.levanger.kommune.no/Prosjekt/Kommunereformen/> vil vi ta i bruk Facebook og Twitter i større grad enn vi har gjort så langt.

Grensejusteringssaker og andre spesielle saker/forhold:

Det er ingen aktuelle grensejusteringssaker i dagens situasjon. Opphør og avvikling av samkommunen er det mest særegne for vår posisjon i kommunereformen.

Bistand

Vi ser for oss at vi kan ha nytte av fylkesmannen som innleder og sparringspartner i forbindelse med oppstart av forhandlinger, og videre som rådgiver undervegs i prosessen.

Kostnadene ved avvikling av samkommunen og den ufrivillig dyrere driften som blir resultatet mener vi bør kompenseres fra statlig hold, og dette kan være noe fylkesmann og KS kan være bidragsytere i for å få til. Dette ønsket gjentas fra forrige statusrapportering.

Søknad skjønnsmidler

Som beskrevet innledningsvis har kommunen ikke hatt eksterne kostnader i forbindelse med arbeidet med kommunereformen, men det vil vi få i 2016. Bl.a ser vi for oss å distribuere en folder til alle husstandene så snart forhandlingene om intensjonsavtale er kommet i gang. Både innbyggerundersøkelse, folkemøter og ikke minst rådgivende folkeavstemning vil koste i tillegg til gjennomføringen av forhandlingene.

Informasjon og innbyggerinvolvering, dekket av MKD	100 000
Informasjonsbrosjyre, ca 10 000 husstander	200 000
Forberedelse og avvikling av rådgivende folkeavstemning	220 000
<u>Gjennomføring av forhandlingene om intensjonsavtale</u>	<u>30 000</u>
<u>Sum</u>	<u>550 000</u>

Med hilsen

Ola Stene
rådmann