

Referat

Møte nr. 1; - 2. februar 2016 - mellom Frosta kommune, Levanger kommune og Verdal kommune om forhandlinger om intensjonsavtale om kommunesammenslutning – møtested: Levanger rådhus

Til stede:

Frosta kommune: Trine Haug og Stig Morten Skjæran. Johan Petter Skogseth hadde forfall.
Levanger kommune: Rober Svarva. Alf Magnar Reberg og Ina Kollerud Pedersen hadde forfall.
Verdal kommune: Bjørn Iversen, Silje Sjøvold og Marit Voll

Dessuten var rådmennene Arne Ketil Auran, Frosta kommune, Jostein Grimstad, Verdal kommune og Ola Stene, Levanger kommune. Sistnevnte var referent.

Robert Svarva ønsker velkommen til møtet og presenterte følgende forslag til Agenda:

1. Kort presentasjonsrunde og gjennomgang av vedtakene i kommunestyrene
2. Møteform og møteledelse – sekretariatsfunksjonen. Behov for ekstern bistand?
3. Hva slags intensjonsavtale (-r) ser vi for oss. Eksempler på framforhandla intensjonsavtaler
4. Innledende drøfting om punkter som ønskes inn intensjonsavtale.
5. Milepæler. Skisse presenteres
6. Oppdrag til administrasjonen til neste møte

Dessuten at vertskapet for forhandlingsmøtene går på omgang og at ordfører i «vertskommunen» er møteleder og rådmannen tar ansvar for referat fra møtene. Det var tilslutning til forslaget.

1. Presentasjon og gjennomgang av vedtakene i kommunestyrene

Alle møtedeltakerne presenterte seg og ordførerne gjorde rede for vedtakene i de respektive kommunestyrene.

Verdal kommunestyre fattet slikt vedtak den 14.12.2015:

1. *Basert på det kunnskapsgrunnlaget vi har i dag, oppfyller Verdal kommune målsettingene for framtidig kommunestruktur. Verdal kommune som selvstendig kommune er derfor et meget realistisk alternativ.*
2. *Verdal kommune ønsker likevel å gjennomføre forhandlinger for intensjonsavtale med kommunene Frosta, Levanger og Inderøy for å kunne vurdere et alternativ til fortsatt å være egen kommune etter dagens grenser. Subsidiært kan det føres forhandlinger med Levanger og Inderøy sammen eller hver for seg.*
3. *Verdal kommune ønsker at forhandlingene skal starte opp med felles formannskapsmøte mellom kommunene, slik at faktagrunnlag, prosess og framdrift blir avstemt.*
4. *Fullstendig utredning om avvikling av samkommunen sluttstilles parallelt med forhandlinger, slik at alle konsekvenser for nullalternativet er utredet forut for kommunestyrets beslutningsprosess.*
5. *Det gjennomføres folkemøter, felles innbyggerundersøkelse og næringslivsundersøkelse i kommunene som forhandler. Både nullalternativ og sammenslåingsalternativ skal prøves i innbyggerundersøkelsen.*

6. *Kommunens forhandlingsutvalg skal bestå av:
Bjørn Iversen, Silje Sjøvold, Marit Voll
Rådmannen følger forhandlingsutvalget og utgjør kommunens sekretariat.*
7. *Det er innbyggerne som eier kommunen. Før politisk sluttbehandling av utredningsresultatene skal det gjennomføres en rådgivende folkeavstemning om hvorvidt Verdal kommune skal bestå som selvstendig kommune, eller slå seg sammen med nabokommuner.*

Frosta kommunestyre vedtok følgende 26.1.2016:

1. *Frosta kommune ønsker å gjennomføre dialog og forhandlinger for intensjonsavtale om kommunesammenslutning, for å reelt kunne vurdere alternativ til fortsatt å være egen kommune etter dagens grenser (nullalternativet), med kommunene i:
 - a. *Værnesregionen. Alternativt kan det forhandles med flere kommuner samlet eller enkeltvis avhengig av vedtak i de øvrige kommunene.*
 - b. *Innherredskommunene. Levanger, Verdal og Inderøy kommuner. Alternativt kan det forhandles med aktuelle enkeltkommuner eller Levanger og Verdal, alt avhengig av vedtak i de øvrige kommunene.*
 - c. *Frosta kommune er åpen for å forhandle fram intensjonsavtaler om kommunesammenslåinger mellom kommuner i Værnesregionen og kommuner videre nordover dersom det viser seg at forhandlingsprosessen avdekker muligheter for dette, selv om Stjørdal kommunes vedtak i dag ikke tar høyde for dette, eller har avvist dette på nåværende tidspunkt. Aktualiteten av dette alternativet er avhengig av vedtak i de øvrige kommunene.**
2. *Forhandlingsprosessen kan starte opp med felles formannskapsmøte mellom de aktuelle kommunene, slik at faktagrunnlag, prosess og framdrift blir avstemt.*
3. *Som et ledd i arbeidet med å utrede konsekvensene av eventuelt fortsatt å bestå som egen kommune, ferdigstilles utredningen av nullalternativet parallelt med forhandlingene, slik at dette foreligger i forkant av kommunestyrets beslutningsprosess.*
4. *Det gjennomføres folkemøter og en rådgivende folkeavstemning om hvorvidt Frosta kommune skal bestå som egen kommune eller slå seg sammen med andre kommuner, før rådmannen fremmer sak om eventuell kommunesammenslutning for kommunestyret i junimøte 2016.*

*Som Frosta kommunes medlemmer av forhandlingsutvalg velges: Trine Haug Johan
Petter Skogseth, Stig Morten Skjæran.*

Rådmannen følger forhandlingsutvalget og utgjør kommunens sekretariat.

- *Det skal holdes rådgivende folkeavstemning i Frosta kommune om kommunereformen.*
- *Innbyggerne skal stemme over om de ønsker at Frosta skal bestå som egen kommune eller slå seg sammen med en eller flere andre kommuner (på bakgrunn av en eller flere forslag til intensjonsavtaler som resultat av gjennomførte forhandlinger)*
- *Alle som er 16 år eller eldre kan stemme. (alle som er født i år 2000 eller tidligere)*
- *Skjæringsdato settes til 01.03.2016.*
- *Dato for folkeavstemningen settes til 25.05.2016 (Dersom det blir felles dato for slik folkeavstemning i Nord-Trøndelag, velges denne), åpningstiden fastsettes til kl. 09.00 – kl. 20.00.*

- *Forhåndsstemming kan gjøres i kommunens servicekontor i perioden 02.05.16-24.05.16 i tidsrommet 08.00 – 15.00.*
- *Rådmannen delegeres myndighet til å gjennomføre den praktiske delen av folkeavstemmingen.*

Levanger kommunestyre vedtok følgende i sitt møte den 16.12.2015:

1. *Levanger kommune ønsker å forhandle med Frosta, Verdal og Inderøy kommuner med sikte på å inngå intensjonsavtale om kommunesammenslutninger. Alternativt kan forhandles med Verdal og Frosta sammen eller hver for seg, alt avhengig av vedtak i de øvrige kommunene. Forhandlingsresultatet skal legges ut til en rådgivende folkeavstemning.*
2. *Forhandlingsprosessen kan starte opp med felles formannskapsmøte mellom de aktuelle kommunene, slik at faktagrunnlag, prosess og framdrift blir avstemt.*
3. *Som et ledd i arbeidet med å utrede konsekvensene av eventuelt å bestå som egen kommune ferdigstilles utredning om konsekvensene av avvikling av samkommunen parallelt med forhandlingene.*
4. *Som Levanger kommunes medlemmer av forhandlingsutvalg velges:
Ordfører, Varaordfører, Ina Helen Kollerud Pedersen
Rådmannen følger forhandlingsutvalget og utgjør kommunens sekretariat.*

Inderøy kommunestyre sitt vedtak av 29.1.2016 ble også kort gjennomgått Inderøy kommunes valg om at en ikke ønsker å forhandle med andre kommuner om sammenslutning ble tatt til etterretning.

Trine Haug presiserte at Frosta kommune hadde ambisjon om å avklare om de ønsket å gå for intensjonsavtale med Levanger og Verdal eller kommuner i Værnesregionen i god tid før rådgivende folkeavstemning og at forhandlingsdelegasjonen ikke ville underskrive to intensjonsavtaler.

2. Møteform og møteledelse – sekretariatsfunksjonen.

Forhandlingsutvalgene ønsker at rådmennene tar en aktiv rolle i sekretariatsfunksjonen og i arbeidet med utarbeidelse av forslag til intensjonsavtale og de utredninger/vurderinger det er behov for undervegs. Arbeidet gjennomføres i linjeorganisasjonen og med de ressurser rådmennene disponerer. Det er aktuelt å benytte de 3 kommunenes felles samhandlingskoordinator som koordinator for arbeidet mellom rådmennene.

3. Hva slags intensjonsavtale (-r) ser vi for oss.

Ola Stene viste [Distriktssenterets nettsider](#) hvor det er oversikt over framforhandla intensjonsavtaler, og delte ut utskrift av følgende eksempler på avtaler:

[Hå, Klepp og Time](#)

[Askim, Eidsberg, Hobøl, Marker og Spydeberg kommune](#)

[Larvik og Lardal kommune](#)

[Stokke, Andebu og Sandefjord](#)

[Leksvik og Rissa](#)

Distriktssenteret inviteres til å delta på neste møte i forhandlingsutvalget for å orientere om arbeid med intensjonsavtaler.

Til neste møte anmodes forhandlingsutvalget om å gjennomgå eksempler på intensjonsavtaler og komme med synspunkter på omfang og form på dokument for våre kommuner.

4. Innledende drøfting om punkter som ønskes inn intensjonsavtale.

Følgende ble notert som foreløpige innspill til punkter intensjonsavtale bør inneholde:

- Mål for prosessen og Ambisjoner for ny kommune
- Navn på ny kommune (Navnet Innherred er ikke naturlig for Frosta)
- Kommunevåpen
- Kommunebloomst
- Tjenestestruktur og fordeling av arbeidsplasser.
- Kommunesenter
- Drøfting av hvordan kommunestruktur kan påvirke kvalitet på tjenesteproduksjonen
- Økonomisk status, verdier, gjeld, garantiansvar, vedlikeholdsbehov etc
- Utslag av framtidig inntektssystem og insitament for sammenslåing
- Vurdering av ikke-økonomiske faktorer (så som sentraliseringseffekter).
- Framtida til samkommunen og følgene av avviklinga.
- Vurdering av kommunestruktur opp mot lokaldemokrati
- Størrelse på kommunestyre, politisk og administrativ styringsmodell, parlamentariske eller formannskapsmodell? Hvor møter skal avvikles?
- Hva er de sterke sidene i dagens kommuner – hvordan videreføre dette i større kommune?
- Hva er de svake/sårbare sidene – hvordan kan disse motvirkes i en større kommune?
- Økonomien nå, og virkningen av endring av inntektssystem
- Mulige gevinster i forhold til infrastruktur
- Hva betyr kommunestruktur for utviklingskraft for regionen? Hva med påvirkningsmuligheter bl.a i forhold til ny region Trøndelag og Trondheim
- Hvilke mulighetsrom kan nye kommune gi for utvikling av f.eks industriparken på Ørin, forholdet Nidaros-Stiklestad, samferdsel, landbruk og universitet og sykehus.
- Hva kan «Det grønne skiftet» bety?
- Synliggjøre synergier og potensielle stordriftsfordeler

Det ble understreket at utgangspunktet for de tre kommunene er forskjellig, bl.a. viste innbyggerundersøkelsene våren 2015 at det er betydelig forskjell på holdninger til kommunesammenslåing i utgangspunktet. Forskjellene må respekteres.

5. Milepæler.

Skisse til møteplan og andre milepæler ble presentert og drøftet.

Følgende møteplan ble besluttet:

- 19. februar kl 09:00 Frosta
- 1. mars kl 09:00 Verdal
- 14. mars kl 09:00 Levanger (bør sette av hele dagen)

Målet er at intensjonsavtalen skal være klar til påske slik at den kan offentliggjøres og kommuniseres i god tid før rådgivende folkeavstemning 23. mai. Det tas sikte på forhåndsstemming fra 1. mai og at opplegget for folkeavstemning legges så tett opp til valglovgivningen som mulig. Frosta har vedtak om at stemmerettsalderen settes til 16 år ved folkeavstemningen, mens Levanger og Verdal ikke har avklart dette.

6. Oppdrag til administrasjonen til neste møte

Rådmennene forbereder neste møte og lager skisse til disposisjon for intensjonsavtale på bakgrunn av felles [rapport av 14.9.2015](#) og foreløpige diskusjoner i dagens møte. I dette møte tas det stilling til om det skal gjennomføres innbyggerundersøkelse i mars og hva som evt skal være tema for slik undersøkelse.



Foto: Jostein Grimstad