

Fylkesmannen i Trøndelag
Postboks 2600
7734 STEINKJER

Vår dato: 24.09.2018
Vår ref.: 201504278-10
Arkiv: 323
Deres dato: 28.06.2018
Deres ref.: PAR 2018/5641

Saksbehandler:
Åse Sofie Winther

NVE fremmer innsigelse til kommunedelplan - E6 Åsen - Mære – Levanger kommune

NVE fremmer innsigelse til kommunedelplan E6 Åsen – Mære på grunnlag av:

- 1. NVE fremmer innsigelse til planforslag alternativ A, delstrekning Levanger, på Moan, fordi vi ikke kan se at konsekvensene for Levangerelva er godt nok utredet og forsøkt hensyntatt i plandokumentene. NVE kan heller ikke uten videre samordne en tillatelse på et senere plannivå da de allmenne interessene i vassdraget blir for negativt påvirket.**
- 2. NVE fremmer innsigelse til planforslag alternativ C, delstrekning Rinnleiret, fordi vi ikke kan se at konsekvensene for Rinnelva er godt nok utredet og forsøkt hensyntatt i plandokumentene. NVE kan heller ikke uten videre samordne en tillatelse på et senere plannivå da de allmenne interessene i vassdraget blir for negativt påvirket.**

NVEs innsigelse hjemles i vannressurslovens § 8.

NVE fremmer også innsigelse til kommunedelplanen for manglende ivaretagelse av skredfare i planbestemmelsene jf. plan og bygningslovens §28-1 om sikker byggegrunn mot naturfare.

Beskrivelse av saken

Det har lenge vært arbeidet med ny E6 i Trøndelag og det er ulike plannivåer og prosesser på de ulike delstrekningene. For delstrekning Åsen – Mære har det vært gjennomført flere forberedende runder for å synliggjøre ulike utfordringer og hensyn som må ivaretas i et så stort og arealkrevende prosjekt. For NVE sine forvaltningsområder er alle berørt i denne saken som strekker seg gjennom kommunene Levanger, Verdal, Inderøy og Steinkjer.

Plandokumentene for ny E6 Åsen – Mære er omfattende og består av en rekke vurderingsrapporter for å synliggjøre ulike hensyn inn i planprosessen. Bakgrunnsdokumentasjonen til optimaliseringsprosessen

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Abels gate 9
7030 TRONDHEIM

Region Nord
Kongens gate 14-18
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvegen. 1B
6800 FØRDE

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR

har vært viktig for vurdering av ulike alternative strekninger og for hvor hovedlinjene skal gå. SVV har gjennomført denne vurderingen og kommet fram til et alternativ som ble oversendt de respektive kommunene for videre behandling. For delstrekning Levanger og nytt Levanger kryss på Moan ble alternativ A med tunnel gjennom Høgberget valgt og da med kryssløsning der Levangerelva ligger i dag. I Levanger kommune har de i tillegg valgt å ta inn et alternativ D, som går i dagens trase.

Inngrep i vassdrag

Det er utarbeidet en konsekvensutredning for naturmiljø i forbindelse med kommunedelplanen. Denne beskriver vassdragene og viktige naturtyper som kan bli berørt av ny E6. Disse utredningene er grunnlaget for vurdering og optimalisering av planforslaget, og også som en del av kunnskapsgrunnlaget for å velge eksakt trase. Vi ser at det er gjort et betydelig kartleggingsarbeid og verdisetting av naturtypene. Det vi savner i plandokumentene er en sammenfatning av konsekvensene for valgte trase. Slik det er oversendt i høringen blir planmaterialet svært omfattende og opp til hver enkelt etat og andre berørte å lete seg fram til de områdene planforslaget berører.

For inngrepene i vassdragene er det ikke synliggjort, utover i en fagrapport *skisseprosjekt konstruksjoner E6 Åsen – Mære 01.12.2017* hvor det ligger med noen skisser som viser omlegging av Levangerelva og Rinnelva, hvordan planforslaget vil påvirke vassdragene som er berørt. I tillegg er det i *fagrapport geoteknikk E6 Åsen – Mære 27.02.2018* beskrevet behov for sikringstiltak i Hotterelva. Disse skissene, rapportene og plankartet legger NVE til grunn for vurdering av kommunedelplanen for ny E6 Åsen – Mære.

Hotterelva/ Hottranelva

Det er flere benevnelser på dette vassdraget, NVE bruker navnet i det offentlige kartgrunnlaget Hotterelva. Ny E6 skal krysse Hotterelva oppstrøms dagens E6 for så å gå i tunnel gjennom Holåsen. Dette er et vassdrag som har en svært viktig funksjon for sjørretet og muligens laks og ål. Stråbekken og Leirelva er viktige sidevassdrag som bidrar til at vannkvaliteten blir bedre i nedre del. Her spiller også kantvegetasjonen en avgjørende rolle både for sidevassdrag men også hovedvassdraget. I KU for naturmangfold har kantvegetasjonen Ved Hotterelva fått en B- verdi som flompåvirket oreskog.

Ut fra de geotekniske foreløpige vurderingene må det gjennomføres noen stabiliserende tiltak i hovedvannstrengen for å oppnå tilfredsstillende sikkerhet for fundamentering av brukonstruksjonen og vegen. Det er påvist kvikkleire flere steder i området.

NVE forutsetter at det i arbeidet med detaljplan for kryssing av Hotterelva gjøres en konkret vurdering om hvordan man kan gjennomføre tiltaket med minst mulig inngrep i elva. For de sikringstiltakene som uansett må gjennomføres som stabiliserende tiltak, må det gjennomføres på en slik måte at det ivaretar og reetablerer den viktige kantvegetasjonen. Sprengt stein må tildekkes med naturgrus, samt at det må legges stedege vekstmasser oppå steinfyllingen. Elvepartiet må ikke fremstå som en kunstig og rett kanal, men få et variert og naturlig utseende. Her er det også viktig hvilken tid på året man gjennomfører tiltaket med tanke på fiskeyngel. Det må utarbeides en bestemmelse som stiller krav til anleggsfasen. Denne må settes senest i reguleringsplan.

Levangerelva

Levangerelva er en meanderende elv med bestander av både sjørretet og laks. Den lakseførende strekningen er på vel 20 km. Bestandsnivået har vært lavt på grunn av vassdragsreguleringer. Det er i de senere år inngått en intensjonsavtale med eiere av kraftverkene i vassdraget om slipp av minstevannføring for å bedre forholdene for fisk og annet dyreliv i vassdraget. I kartleggingen til ny E6 er Levangerelva vurdert som et viktig vassdrag, og i naturtypekartleggingen har den fått en B- verdi som

tilsvarende en regional viktig naturtype. Vassdraget munner ut i Trondheimsfjorden som er nasjonal laksefjord. Ulike vassdragsinngrep vil kunne ha store konsekvenser for flora og fauna. At disse verdiene blir tilstrekkelig utredet, vurdert og hensyntatt i planprosessen er viktig og en forutsetning for å kunne fatte en riktig beslutning.

Slik NVE leser planforslaget til ny trase for E6 med nytt kryss på Levanger er det beklagelig å se hvor lite oppmerksomhet Levangerelva som er et viktig landskapselement har fått. Det er ikke gjort noen konkrete vurderinger av hvilke innvirkninger planforslaget i sin helhet vil ha på vassdraget. I plankartet er det tegnet inn et stort kryss i en av hovedsvingene som medfører, ut fra tekniske tegninger til prosjektet, en omlegging av vassdraget på 200 meter og inntil tre nye bruløsninger. Grunnen til at nytt kryss på Levanger er planlagt akkurat her, er sikkerhetskravene til SVV egne håndbøker for avstand fra tunnel til kryss på minimum 3 km.

Det er i optimaliseringsprosessen til SVV gjort en prioritering ut fra flere vegalternativer som går på mange hensyn, blant annet landbruksareal og økonomi. Det er i dette forarbeidet at planforslaget med kryss i Levangerelva kom ut som det minst konfliktfylte. Denne vurderingen stiller NVE seg uforstående til da det i arbeidet med kommuneplanen ikke er forsøkt å ta hensyn til vassdragene på en tilfredsstillende måte.

Et av NVEs forvaltningsområde er å ivareta de allmenne interessene i vassdraget. Slik planforslaget foreligger vurderer vi det dit hen at de allmenne interessene i Levangerelva ikke er tilfredsstillende ivaretatt. NVE har mulighet til å samordne en tillatelse jf. vannressurslovens § 20, i reguleringsplan etter plan og bygningsloven, så fremt at konsekvensene for vassdraget er tilfredsstillende utredet og beslutningsgrunnlaget er godt nok. Dette er for å unngå dobbel saksbehandling. Utfordringen i denne konkrete saken er at vi er på et høyere plannivå som stiller mindre krav til utredning, og NVE er heller ikke gitt mulighet til å samordne på dette plannivået. Vi må derfor forbeholde oss retten til å kunne mene noe på neste plannivå, altså reguleringsplan. Likevel er vi pålagt å være tidlig og tydelig i tråd med nasjonal arealpolitikk. **Vi vil derfor synliggjøre hvordan NVE vurderer vassdragsinngrepet allerede på dette plannivået og fremmer derfor innsigelse til planforslag alternativ A, delstrekning Levanger, på Moan, fordi vi ikke kan se at konsekvensene for Levangerelva er godt nok utredet og forsøkt hensyntatt i plandokumentene og at det er knyttet stor usikkerhet til om NVE kan samordne en tillatelse på et senere plannivå da de allmenne interessene i vassdraget blir for negativt påvirket.**

Rinnelva

Rinnelva ligger på kommunegrensen mellom Levanger og Verdal kommuner. Denne uttalelsen vil omfatte begge kommunedelplanene men mest Levanger da omleggingen av Rinnelva er skissert mot vest i Levanger kommune.

I området som Rinnelva renner i er det spesielle hensyn å ivareta også utover miljøverdiene. Ny E6 skal krysse jernbane og vassdrag i en ny langbru. I tillegg er det flere kjente kvikkleiresoner som må utredes og vurderes nærmere på neste plannivå. Likevel skal også vassdraget ivaretas på en tilfredsstillende måte.

Rinnelva er vurdert til å ha god økologisk tilstand og er vurdert med stor verdi. Det er ikke gjort noen konkret vurdering av vassdraget og potensialet for mulig viktige naturtyper i tilknytning til det, men ut fra flyfoto er det registrert sammenhengende kantvegetasjon fra landskapsverområdet nedstrøms omleggingen og opp mot resterende terreng, med noen korte avbrudd der det er landbruksarealer helt ned til vannstrengen. I tillegg er det registrert anadrom strekning helt til Rinnfossen.

Vi kan ikke se at de allmenne interessene i vassdraget er tilfredsstillende utredet og vurdert til at NVE kan samordne en mulig tillatelse til planlagte vassdragsinngrep i forbindelse med fundamentering av ny langbru ved Rinnleiret. **NVE fremmer innsigelse til alternativ C, fordi vi ikke kan se at konsekvensene for Rinnelva er godt nok utredet og forsøkt hensyntatt i plandokumentene og at NVE muligens ikke kan samordne en tillatelse på et senere plannivå da de allmenne interessene i vassdraget blir for negativt påvirket.**

Flom

I ROS- analysen for planforslaget er flomfaren i Hotterelva og Levangerelva vurdert til at bruene må ha god nok lysåpning for å hindre at veganlegget blir berørt av en større flomhendelse. Dette blir også ivarettatt på reguleringsplan i tråd med SVV egne håndbøker. NVE er likevel bekymret for Levangervassdraget. Vi legger til grunn at det ikke blir gjennomført en omlegging av vassdraget i forbindelse med nytt kryss på Moan, men hvis dette alternative likevel skal utredes av planstiller, må også flomfaren i Levangerelva og nedstrøms ny E6 vurderes. Levanger sentrum er flomutsatt i dag og med vesentlige endringer oppstrøms i vassdraget kan det ha negative konsekvenser nedstrøms også hva angår økt erosjon.

Grunnforhold

I forarbeidet til kommunedelplanen er det gjort et betydelig arbeid med å sammenstille kjente geotekniske utredninger. Det er også gjort noen grove tilleggsutredninger for å få et grovt bilde på grunnforholdene på strekningen og sidearealer som kan påvirke stabiliteten negativt. I SVV sin vegnormal N220 er det beskrevet hvilket detaljeringsnivå utredningene skal ha på dette plannivået og NVE har for øvrig ingen kommentarer på de vurderingene som foreligger.

Når det skal utarbeides reguleringsplaner for vegtraseene forutsetter vi at de geotekniske utfordringene er tilstrekkelig utredet og avklart til å tilfredsstillende NVEs veileder *Sikkerhet mot sikkerhet 7/2014* samt også SVV egne sikkerhetskrav i håndbøker.

Selv om det er gjort en midlertidig vurdering av grunnforholdene og at dette er beskrevet både i notat og i planens beskrivelse kan vi ikke at det er utarbeidet konkrete bestemmelser som ivaretar utredningskravet på neste plannivå.

Med det omfang og konsekvenser et kvikkleireskred kan føre til og størrelsen på tiltaket fremmer NVE en betinget innsigelse til kommunedelplan E6 Åsen – Mære inntil det er tatt inn en planbestemmelse som krever at grunnforholdene utredes ved utarbeidelse av reguleringsplan.

Denne innsigelsen er likelydende til alle berørte kommuner.

Med hilsen

Kari Øvrelid
regionsjef

Åse Sofie Winther
overingeniør

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

