



Levanger kommune
Møteinnkalling

Utvalg: Formannskap
Møtested: Formannskapssalen, Levanger rådhus
Dato: 13.06.2018
Tid: 09:00 **MERK!** Møtetidspunkt

Faste medlemmer er med dette kalt inn til møtet. Den som har lovlig forfall, eller er inhabil i noen av sakene, må melde fra så snart som mulig, på tlf. 74 05 27 16, eller e-post: rita.mari.keiseras@levanger.kommune.no
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Saksnr	Innhold
PS 58/18	Godkjenning/signering av protokoll
PS 59/18	Økonomiplan 2019-2022
PS 60/18	Behandling av hørings saker - oversikt pr. 4.5.18
PS 61/18	Ny etisk plattform for ansatte og folkevalgte i Levanger kommune
PS 62/18	Innbyggerforslag iht kommuneloven kap 6 A, § 39 a - Oppreisning for feilvurdering og plassering av Torbjørn Skårstad
FO 1/18	Spørsmål fra Khalil Obeed (AP) - Gjeld og lån i kommunen

Orienteringer:

- Status økonomi v/økonomisjef Arnstein Kjeldsen

Levanger, den 6. juni 2018

Alf Magnar Reberg
varaordfører

PS 58/18 Godkjenning/signering av protokoll



Levanger kommune

Sakspapir

Økonomiplan 2019-2022

Saksbehandler: Ola Stene	Arkivref: 2018/10020 - /
E-post: ola.stene@levanger.kommune.no	
Tlf.: 74052714	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskap	13.06.2018	59/18

Rådmannens forslag til vedtak:

Rådmannen tar med seg innspill fra formannskapetets medlemmer i det videre arbeidet med økonomiplanen

Hjemmel/bakgrunn for saken:

Ingen

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Kommunestyret skal etter planen behandle økonomiplan 2019-2022 i sitt møte 26. september. Rådmannen har lagt opp en tidsplan som muliggjør dette. Formannskapet er som kjent kommunens økonomiutvalg og bør oppdateres på status for arbeidet. Det er dessuten ønskelig at formannskapet også deltar i arbeidet. Det legges derfor opp til en arbeidsøkt med økonomiplanen som tema i møtet.

Vurdering:

Rådmannen vurderer det som viktig at formannskapet har en aktiv rolle i arbeidet med økonomiplanen og vil notere seg de innspillene som kommer i en slik arbeidsøkt og ta med det videre i administrasjonens arbeid med økonomiplan 2019-2022 og budsjett 2019.



Levanger kommune

Sakspapir

Behandling av hørings saker - oversikt pr. 4.5.18

Saksbehandler: Rita-Mari Keiserås	Arkivref: 2018/7093 - /
E-post: rita.mari.keiseras@levanger.kommune.no	
Tlf.: 74052716	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskap	13.06.2018	60/18

Rådmannens forslag til vedtak:

Det legges fram sak på følgende høring:

Høring - Sammenslåing av Nord- og Sør-Innherad prostier med vedlegg	Avgjøres av: Formannskapet
---	----------------------------

Hjemmel/bakgrunn for saken:

- Levanger kommune [delegeringsreglement](#)
- Formannskapets vedtak i sak [14/14](#).

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Det vises til [deleringsreglementets](#) pkt.4.1.8:

Høringsuttalelser i saker av statlig og fylkeskommunal interesse legges fram for formannskapet, som tar stilling til om saken skal behandles og evt. hvem som skal avgi uttalelse.

Høringsuttalelser som er avgitt administrativt legges fram for formannskapet som referatsak.

Formannskapet vedtok i sitt møte 12.2.14, [sak nr. 14/14](#), at det på første formannskapsmøte hver mnd, så langt det er mulig, skal avgjøres hvilke saker en skal avgi høringsuttalelse til og hvilket organ som eventuelt skal avgi uttalelsen. Følgende nye høringer har blitt lagt ut på regjeringens [totaloversikt](#):

Høring	Departement	Frist
Høring- forslag om endring i lov om offentlig støtte som ledd i gjennomføringen av prosedyreforordningen	Nærings- og fiskeridepartementet	03.08.2018
Høring om forslag til endringer i forskrift 27. juni 1997 nr. 653 til lov om petroleumsvirksomhet mv	Olje- og energidepartementet	17.08.2018
Høring - gjennomføring av EUs kapitalkravsregelverk (CRR/CRD IV)	Finansdepartementet	30.08.2018
Høring - forskrifter til verdipapirhandelloven § 13-1 (forordning 648/2012 EMIR)	Finansdepartementet	22.06.2018
Høring - endringer i utlendingsloven - varig karantene for vertsfamilier som utnytter au pairer	Justis- og beredskapsdepartementet	06.08.2018
Høring - forslag til endringer i sprøyteromsordningen	Helse- og omsorgsdepartementet	27.08.2018
Høring - Forslag til endringer i straffeloven mv. (oppfølging etter ikraftsettelsen av straffeloven)	Justis- og beredskapsdepartementet	10.09.2018
Høring av forslag til regler om at Skatteetaten og Tolletaten kan bruke personopplysninger til å utvikle og teste it-system	Finansdepartementet	03.08.2018
Høring - forslag om å utvide kvotene ved 80 pst. uttak av foreldrepenger	Barne- og likestillingsdepartementet	04.07.2018
Høring av endringer i forskrift om tilskot til avløsning ved sykdom og fødsel mv.	Landbruks- og matdepartementet	29.06.2018
Høring - Rapport frå Statens vegvesen ("Fra sams og samling") om konsekvensar ved overføring av fylkesvegadministrasjon frå Statens vegvesen til fylkeskommunane 1.1.2020	Samferdselsdepartementet	22.06.2018
Høring - særlege regler for kvinnelege fiskarar i samband med fødsel	Nærings- og fiskeridepartementet	29.06.2018
Høring - Forslag om skjerpet ervervsbegrensning og regulering av korttidsutleie mv.	Kommunal- og moderniseringsdepartementet	06.08.2018
Høring - Forslag til endring i byggesaksforskriften	Kommunal- og moderniseringsdepartementet	21.06.2018
Høring – framlegg om fritak frå eingongsavgift og innføring av frådrag for meirverdiavgift for snøskuterar og terrenggåande motorsyklar til bruk i reindriftsnæringa	Finansdepartementet	06.06.2018
Høring - utveksling av personopplysninger i forbindelse med bekjempelse av	Justis- og beredskapsdepartementet	30.05.2018

Høring	Departement	Frist
arbeidslivskriminalitet		
Høring - endringer i varemerkeloven og tolloven mv.	Justis- og beredskapsdepartementet	14.09.2018
Høring - forslag om endringer i forskrift om delvis innlemming av Forsvarets høgskole under lov 1. april 2005 nr. 15 om universiteter og høgskoler	Forsvarsdepartementet	20.06.2018
Høring - forslag til ny medieansvarslov	Kulturdepartementet	10.09.2018
Høring - endringer i lisensforskriften, forlengelse av overgangsordning	Helse- og omsorgsdepartementet	22.06.2018
Høring av forslag om endringer i reglane om lempning av krav som vart krevd inn av Skatteetaten	Finansdepartementet	22.06.2018
Høring - forslag til endringer i bokføringsforskriften	Finansdepartementet	02.08.2018
Høring - Forslag til endringer i losloven for å legge til rette for autonom kystseilas	Samferdselsdepartementet	15.08.2018
Høring - forslag til forskriftsendringer – gebyr og sektoravgifter på legemiddelområdet	Helse- og omsorgsdepartementet	13.06.2018
Høring – NOU 2018: 6 Varsling – verdier og vern. Varslingsutvalgets utredning om varsling i arbeidslivet	Arbeids- og sosialdepartementet	03.09.2018
Høring – endringer i vegfraktloven – elektroniske fraktbrev	Justis- og beredskapsdepartementet	30.08.2018
Høring - lov om statlig varekrigsforsikring og forskrift om sekretariat for ordningen etter loven	Nærings- og fiskeridepartementet	16.08.2018
Høring av forslag til ny forskrift om pasientjournal	Helse- og omsorgsdepartementet	06.08.2018
Høring om forslag til nasjonale retningslinjer for helse- og sosialfagutdanninger	Kunnskapsdepartementet	01.08.2018
Høring – NRKs bidrag til mediemangfoldet	Kulturdepartementet	22.05.2018
Høring av forslag til endring i ekomregelverket om nødnummer, 5-sifrede nummer mv.	Samferdselsdepartementet	23.05.2018
Høring - fisket etter sei for kystfartøy - utnytting av kvote	Nærings- og fiskeridepartementet	25.05.2018

Høring	Departement	Frist
Utlagt fra DEN NORSKE KIRKE Nidaros bispedømmeråd Høring - Sammenslåing av Nord- og Sør-Innherad prostier med vedlegg		

Vurdering:

Rådmannen foreslår at det legges fram sak på følgende utlagt høring:

Høring - Sammenslåing av Nord- og Sør-Innherad prostier med vedlegg	Avgjøres av: Formannskapet
---	----------------------------



Levanger kommune

Sakspapir

Ny etisk plattform for ansatte og folkevalgte i Levanger kommune

Saksbehandler: Sølvi Melvold	Arkivref: 2018/7226 - /
E-post: solvi.melvold@levanger.kommune.no	
Tlf.: 74052728	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Arbeidsmiljøutvalg	11.06.2018	20/18
Formannskap	13.06.2018	61/18
Kommunestyre		

Arbeidsmiljøutvalgets innstilling fra møte 11.6.18 ettersendes.

Rådmannens forslag til innstilling:

Ny etisk plattform for ansatte og folkevalgte i Levanger kommune datert 03.06.18 vedtas og erstatter etiske retningslinjer, vedtatt av administrasjonsutvalget 05.03.08.

Hjemmel/bakgrunn for saken:

Viser til vedlagt mandat for utarbeidelse av nye etiske retningslinjer/etisk plattform

Vedlegg:

1. Mandat for utarbeidelse av nye etiske retningslinjer/etisk plattform
2. Etisk plattform for ansatte og folkevalgte i Levanger kommune datert 03.06.18

Saksopplysninger:

- Egen arbeidsgruppe har utarbeidet forslag til ny etisk plattform, viser til vedlagt mandat for utarbeidelse av nye etiske retningslinjer/etisk plattform.
- Etisk plattform for ansatte og folkevalgte i Levanger kommune ble behandlet i forum for tillitsvalgte den 28.05.18, det er foretatt noen mindre endringer etter behandling i dette utvalget, endringene er godkjent av rådmannen og vil bli gjennomgått i AMU.
- Etisk plattform datert 03.06.18 skal til endelig godkjenning i kommunestyret den 20.06.18

Vurdering:

Foreliggende forslag er en betydelig forenkling i forhold til tidligere etiske retningslinjer og rådmannen foreslår at ny etisk plattform for ansatte og folkevalgte i Levanger kommune datert 03.06.18 godkjennes av arbeidsmiljøutvalget og går videre som innstilling til formannskapet og kommunestyret.



Levanger kommune

Sakspapir

Innbyggerforslag iht kommuneloven kap 6 A, § 39 a - Oppreisning for feilvurdering og plassering av Torbjørn Skårstad

Saksbehandler: Ingrid Juberg Moe	Arkivref: 2018/5528 - /000
E-post: ingrid.juberg.moe@levanger.kommune.no	
Tlf.: 95 15 11 46	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskap	13.06.2018	62/18
Kommunestyre		

Rådmannens forslag til innstilling:

Krav om oppreisning/erstatning pålydende kr 250 000,- fra Torbjørn Skårstads støttegruppe avvises.

Hjemmel/bakgrunn for saken:

Det vises til Innbyggerforslag i henhold til kommuneloven § 39 a vedrørende «oppreisning for feilvurdering og plassering av Torbjørn Skårstad (født 12.4.1947) på Røstad off. skole for evneveike i 1959.»

Vedlegg:

- 1 Innbyggerforslag, datert 15.04.18
- 2 Avslag i brev datert 02.01.2018

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Kommunen har tidligere behandlet spørsmålet om oppreisning for mennesker som anser seg feilplassert i institusjon eller har vært utsatt for omsorgssvikt under offentlig omsorg i ulike former og i ulike fora:

2009 – Formannskapet sier nei til kommunal oppreisningsordning. Flertall mot å sende saken til kommunestyret

- <http://levanger.kommune.no/Politikk/Formannskap0711/140109/PS-0309---Billighetserstatn-/>
- Vedtak: <http://www.levanger.kommune.no/Politikk/Formannskap0711/140109/#3>

2010 – Ordføreren avviser å behandle en interpellasjon i kommunestyret om å gå inn for å opprette en oppreisningsordning

- [Interpellasjon](#) fra [Jostein Trøite](#) (SV) - Vederlagsordning for barn som har vært utsatt for omsorgssvikt under offentlig omsorg
- Behandling: <http://levanger.kommune.no/Politikk/Kommunestyret/2010101/#fo23>

2012 – Interpellasjon om oppreisningsordning i kommunestyret på nytt avvist i kommunestyret:

<http://www.levanger.kommune.no/Politikk/Kommunestyret-2011-2015/311012/#16>

- 2017/18 – Krav om erstatning fra Torbjørn Skårstad avslått i vedtak datert 02.01.2018.

Saksopplysning og vurdering:

Levanger kommune avslo 02.01.18 krav om oppreisning fra Torbjørn Skårstad. For juridisk vurdering av saken vises det i sin helhet til dette vedtaket. Vedtaket er ikke påklaget.

Saken fremmes etter innbyggerforslag og reguleres i kommuneloven § 39 a. Bestemmelsen sier at kommunestyret selv plikter å ta stilling til forslaget dersom minst 2 % av innbyggerne står bak dette, dog slik at 300 underskrifter i kommunen er tilstrekkelig. Kravet er med 561 underskrifter oppfylt. Saken ligger også som påkrevet innenfor det kommunestyret har myndighet til å behandle.

En eventuell oppreisning i foreliggende sak vil etter dette ha en annen inngang enn gjeldende regelverk innenfor erstatningsrett.

Stortinget vedtok i [Innst.S.nr.217 \(2004-2005\)](#) [St.meld.nr.24 \(2004-2005\)](#) en utvidet og tilpasset rettferdsvederlagsordning for barn som har vært plassert i barnehjem, fosterhjem og spesialskoler. Rettferdsvederlagsordningen er Stortingets egen kompensasjonsordning for personer som har kommet særlig uheldig ut i møte med det offentlige i forhold til andre på samme tid. Ordningen er ikke nærmere regulert i formelle regler, men er utviklet gjennom praksis basert på skjønn. Man vil ikke få dekket sitt økonomiske tap, men etter omstendighetene kan man få et mindre beløp som er et plaster på såret for den uretten man er påført. Man kan ikke søke om rettferdsvederlag for forhold som er omfattet av andre erstatnings- eller kompensasjonsordninger. Vurderingen skjer ut fra det som var den rådende standarden den gangen, og hva som var mulig å gjennomføre. Beviskravene er ikke så strenge som ved vanlig erstatning, og det foretas ikke en vanlig culpavurdering/skyldvurdering. Det gjelder heller ikke bestemte regler om foreldelse.

I Stortingsmeldingen ble det sagt at det kommunale selvstyret gjør at det er opp til kommunene på selvstendig grunnlag å vurdere hvordan de stiller seg til krav om kommunal gransking eller erstatning, og at det av dette følger at det er kommunene som også må bære ansvaret for de eventuelle økonomiske kostnadene.

Innst. S. nr. 217 (2004-2005) *Innstilling til Stortinget fra familie-, kultur- og administrasjonskomiteen* påpekte også at det er opp til kommunene på selvstendig grunnlag å vurdere krav om kommunal gransking eller erstatning.

Formannskapet avviste i 2009 opprettelse av en slik ordning i Levanger kommune. Saken ble ikke behandlet i kommunestyret. Interpellasjon om behandling av saken ble avvist av henholdsvis ordfører i 2010 og av kommunestyret selv i 2012.

En innvilgelse av oppreisning til Skårstad vil ut fra prinsippet om likebehandling måtte medføre at Levanger kommune oppretter en ordning der det er mulig for flere som mener seg berettiget å søke oppreisning. Denne ordningen kan ikke begrense seg til å gjelde bare elever ved tidligere Røstad skole fra nåværende Levanger kommune, men også andre tilfeller der det påstås å være begått en form for urett fra kommunens side, men der det ikke er rettslig grunnlag for innvilgelse av erstatning. Omfanget av dette er svært vanskelig å forutse, men bare på Røstad skole som åpnet i 1902 gikk det i følge [jubileumsberetningen](#) fra 1978 flere tusen personer ved skolen. Svært mange av disse var også fra Levanger kommune. Potensielt vil dette kunne medføre mye administrativt arbeid og store ekstra kostander for Levanger kommune.

En eventuell ordning med oppreisning vil måtte inneholde konkrete holdepunkter for innvilgelse/avslag, samt bestemmelser som gir grunnlag for å fastsette oppreisningens størrelse. Bevismessig og vurderingsmessig er dette kompliserte saker da det finnes lite dokumentasjon fra den aktuelle tiden, samt at praksis var helt annerledes enn i dag. Dersom en ordning med oppreisning skal opprettes i Levanger kommune foreslås det at administrasjonen bes utarbeide forslag til vilkår for innvilgelse og fastsettelse av oppreisningsbeløp som legges fram for Formannskapet for vurdering.

I lys av at Levanger kommune tidligere har vedtatt at det i kommunen ikke skal være en ordning for oppreisning, foreslås krav om oppreisning/erstatning fra Torbjørn Skårstads støttegruppe avslått.

FO 1/18 Spørsmål fra Khalil Obeed (AP) - Gjeld og lån i kommunen

Spørsmål:

- Hva er den totale summen på lån og gjeld som kommunen har?
- Hva er den totale summen på lån og gjeld som kommunen står som garantist for?
- Har rådmann en nedbetalingsplan?
- Vet rådmann om lag og foreninger, som har lån med garanti fra kommunen, har en nedbetalingsplan?
- Hva er den låne- og gjeldssummen som kommunen kan ta uten å risikere å ikke vær i stand til å betale tilbake?